
В.М. МАЦЕЛЬ

*НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
С ВЕДУЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ АЗИИ*

Выступая на втором Всебелорусском народном собрании (май 2001 г.), Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подчеркнул, что впервые за многовековую историю нашего народа Беларусь состоялась как независимое и самостоятельное государство [1]. В этой связи исследование причин и факторов, определявших формирование региональных приоритетов белорусской внешней политики в увязке с опытом внешнеполитической деятельности Белорусской ССР, является весьма актуальным.

Существенное влияние на процесс становления внешней политики Республики Беларусь и ее региональных приоритетов оказывали международные факторы, связанные с распадом Советского Союза и глубокой трансформацией всей системы международных отношений. В то же время формирование основных направлений внешней политики Республики Беларусь в первую очередь обуславливалось внутренними причинами. Накануне распада Советского Союза Белорусская ССР была одной из самых развитых в экономическом и социальном плане советских республик и по праву называлась “сборочным цехом” советской страны. Однако при ограниченности собственных топливно-сырьевых ресурсов и одновременной нацеленности на массовый выпуск конечной продукции при незначительных масштабах ее потребления собственным рынком Беларусь объективно была сориентирована на внешние рынки как в отношении сбыта своей продукции, так и в обеспечении национальной экономики природными ресурсами. Указанные выше причины, геополитическое положение белорусского государства, а также открытость национальной экономики обусловили приоритет внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь.

Азия играет важную роль в системе международных отношений. О масштабах и значимости данного региона говорят следующие факты: в его состав входит более двадцати пяти стран, из которых две — ядерные державы (Российская Федерация и Китайская Народная Республика). В Азии сосредоточены крупнейшие финансовые резервы и наиболее наукоемкие технологии. По прогнозам авторитетной организации “Ренд корпорэйшн” к 2015 г. на долю пяти наиболее развитых государств региона (Китай, Япония, Корея, Индия и Индонезия) будет приходиться около 45 % глобального ВВП [2, 7].

Весной 2004 г. исполнилось 12 лет со дня установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и государствами Азии. Хотя по историческим меркам 12 лет — небольшой отрезок времени, его ценность для исследователей заключается в том, что именно в этот период закладывались основы отношений Республики Беларусь с государствами указанного региона.

Сегодня Беларусь представлена в регионах Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии посольствами в Китае, Индии, Японии, Вьетнаме, Республике Корея, при этом посол Республики Беларусь в СРВ по совместительству представляет интересы белорусского государства в Таиланде, Лаосе и Камбодже, посол Беларуси в КНР — в Монголии. В свою очередь интересы государств указанного региона в Беларуси представлены посольствами КНР, Индии, Японии, торговым представительством КНДР. Ряд послов стран Азии (Республика Корея, Таиланд,

Валерий Михайлович МАЦЕЛЬ, кандидат исторических наук, профессор кафедры международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Лаос, Камбоджа, Монголия и др.), аккредитованных в Москве, являются послами в Беларуси по совместительству.

Контакты и связи между Беларусью и азиатскими странами поддерживались еще в эпоху существования Советского Союза. Значительной вехой в их развитии стала организация визита в г. Минск 23–24 мая 1985 г. премьер-министра Индии Раджива Ганди. Посещение главой индийского правительства столицы Белорусской ССР произошло в рамках официального дружественного визита в СССР [3]. Знаковым событием в истории отношений Белорусской ССР с государствами Азии стал первый официальный визит в Японию делегации Белорусской ССР во главе с председателем Совета Министров БССР В.Ф. Кебичем, состоявшийся с 25 февраля по 4 марта 1991 г. Принимая во внимание факт существования СССР, японская сторона пригласила главу белорусского правительства в качестве “гостя министра иностранных дел Японии” [4, д. 11, л. 11]. Целью указанного визита, рассматривавшегося МИД БССР как одно из новых направлений развития диалога между СССР и Японией, была активизация гуманитарной помощи японской общественности белорусскому народу по ослаблению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и установление прямых контактов Белорусской ССР с деловыми, научными и общественными кругами Японии. Последним, наиболее значимым визитом одного из руководителей Беларуси в азиатские страны в период распада СССР, стал визит в Индию в начале декабря 1991 г. зам. председателя Совета Министров Республики Беларусь В.С. Пилото, который находился там в связи с проведением в г. Хайдарабаде советской выставки “Инсовэкс-2” [4, д. 106, л. 216].

Процесс становления суверенитета Республики Беларусь, ее выход на международную арену и установление прямых связей с другими независимыми государствами в условиях все еще существовавшего СССР проходил в непростых условиях.

Попытка государственного переворота в Москве в августе 1991 г. усилила центробежные тенденции в СССР. По мере дальнейшего нарастания политического кризиса в СССР усиливалась активность аккредитованных в Москве дипломатических представительств, направленная на выяснение ситуации по установлению дипломатических отношений с Республикой Беларусь. Эта тенденция наглядно прослеживалась на примере установления прямых связей между Беларусью и ведущими государствами Азии.

Точкой отсчета отношений между Беларусью и Китаем стал визит 13–14 октября 1991 г. в Минск китайских дипломатов — первого секретаря Чжу Чжаошуня и второго секретаря Ши Цзе из посольства КНР в Москве, предпринятый по инициативе китайской стороны [4, д. 14, л. 251]. В ходе переговоров в МИД Республики Беларусь они отметили, что цель их визита — изучение ситуации в Беларуси, а также предварительный обмен мнениями о возможных путях развития двустороннего сотрудничества. Чжу Чжаошунь и Ши Цзе заявили, что Китай в настоящее время готов к установлению прямых контактов с суверенными республиками во всех сферах, при этом китайские дипломаты особо отмечали наличие большого потенциала, имеющегося у Беларуси, для развития двустороннего сотрудничества [4, д. 14, л. 251].

25 декабря 1991 г. Республика Беларусь стала суверенным государством как де-юре, так и де-факто. Архивные данные свидетельствуют, что страны Азии были среди первых, кто заявил о признании независимости Республики Беларусь. Так, уже 26 декабря 1991 г. о признании независимости Республики Беларусь официально заявили правительства Республики Индия, Корейской Народно-Демократической Республики, Королевства Таиланд, 27 декабря — Китайской Народной Республики и Социалистической Республики Вьетнам, 28 декабря — Японии, 30 декабря — Народной Республики Бангладеш и Республики Корея, 31 декабря — Исламской Республики Пакистан. Динамично шел и процесс установления дипломатических отношений Республики Беларусь с государствами Азии. 20 января 1992 г. Беларусь установила дипотношения с Китаем, 24 января — с Мон-

голией и Вьетнамом, 26 января — с Японией, 10 февраля — с Республикой Корея, 17 апреля — с Республикой Индия.

Образование суверенной Беларуси, глубокая трансформация всей системы международных отношений остро поставили вопрос определения ее внешнеполитических приоритетов, места в мировом сообществе.

В начале 90-х гг. XX в. приоритетными направлениями внешней политики Беларуси стали: достижение белорусским государством реальной независимости и суверенитета; взаимодействие по созданию единого экономического пространства и нового Союза суверенных государств; мобилизация международной поддержки в решении чернойбыльской проблемы; превращение Беларуси в безъядерную зону и нейтральное государство; включение страны в общеевропейский процесс; создание условий для формирования рыночных структур в Беларуси, ее экономического роста; обеспечение экологической безопасности страны и свободного взаимодействия культур.

Важным направлением деятельности МИД Республики Беларусь на начальном этапе становления суверенитета стало формирование двусторонних отношений с государствами Азиатского региона. Начинать эту работу приходилось практически “с нуля”. Главная трудность заключалась в отсутствии национальных кадров дипломатов-востоковедов, людей, знавших восточные языки. К слову, штат аппарата внешнеполитического ведомства Республики Беларусь в 1991 г. состоял всего из 48 человек, при этом непосредственно на дипломатических должностях работал лишь 31 сотрудник [4, д. 84, л. 71]. Лишь в 1992 г. в структуре МИД Беларуси появился отдел двусторонних отношений, который, в числе прочих, курировал отношения Беларуси с государствами Азии. При этом вопросами двусторонних отношений с государствами Азиатских стран в отделе занимались всего 2 человека. Следует подчеркнуть, что первопричина этих трудностей — сложное социально-экономическое положение страны, острая нехватка валютных средств.

Принимая во внимание роль и значение Азии, в которой переплелись интересы ведущих мировых держав, Беларусь с первых дней провозглашения суверенитета приступила к активному поиску политических и экономических партнеров в этом регионе, главными из которых оказались такие государства, как Китай, Индия, Япония и Вьетнам.

Основа белорусско-китайских отношений была заложена в результате официального визита в Пекин 20–24 января 1992 г. председателя Совета Министров Беларуси В.Ф. Кебича. В ходе визита состоялись официальные встречи и переговоры белорусской делегации с руководством КНР. Визит положил начало оформлению договорно-правовой базы двусторонних отношений. Так, 20 января 1992 г. в Пекине было подписано соглашение между двумя странами об установлении дипломатических отношений, в этот же день стороны подписали межправительственное соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве. Этот визит дал мощный импульс становлению и развитию всего комплекса белорусско-китайских отношений.

Большое внимание в начале 90-х гг. уделялось руководством суверенной Беларуси формированию отношений с Индией. Важную роль в становлении белорусско-индийских торгово-экономических отношений, в скорейшем решении вопроса установления дипломатических отношений между двумя странами сыграл визит в Индию делегации Союза предпринимателей Республики Беларусь, состоявшийся 4–10 марта 1992 г. Основной его целью являлось установление взаимовыгодных деловых контактов между предпринимательскими кругами Беларуси и Индии, изучение инвестиционных и экспортно-импортных возможностей индийского рынка. Отчет об итогах визита в Индию вышеназванной делегации был внимательно изучен в Совете Министров Беларуси, реакцией на него стали поручения правительства ряду министерств и ведомств о разработке соответствующих предложений. Выполняя решение правительства, МИД республики 13 апреля 1992 г. внес предложение ускорить решение вопроса об установлении дипломати-

ческих отношений между Беларусью и Индией и подписании двустороннего межправительственного соглашения об экономическом сотрудничестве [4, д. 72, л. 2].

17 апреля 1992 г. в ходе визита в Беларусь официальной делегации Индии во главе с чрезвычайным и полномочным послом Республики Индия в России А.С. Гонсалвесом был подписан протокол об установлении дипломатических и консульских отношений между Беларусью и Индией, а уже через месяц в столице Беларуси начало функционировать посольство Республики Индия. Стратегические направления белорусско-индийского сотрудничества были определены в ходе официального визита в Индию председателя Совета Министров Беларуси В.Ф. Кебича, состоявшегося 12–15 мая 1993 г.

Важным звеном становления сотрудничества Беларуси и стран Азии было формирование договорно-правовой базы двусторонних отношений. Данному вопросу стороны уделяли должное внимание, однако наиболее динамично в указанной сфере развивались белорусско-китайские связи. Так, к концу лета 1992 г. Беларусь и Китай подписали межправительственные соглашения по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, было парафировано соглашение по культуре, подготовлено к подписанию соглашение о сотрудничестве в области образования. Всего за 1992–1993 гг. Республикой Беларусь и КНР было подписано 13 межправительственных и межведомственных договоров и соглашений.

На этом фоне противоположную картину представляли белорусско-японские отношения. Руководство Японии не стремилось к заключению полномасштабных договоров с Республикой Беларусь, мотивируя это тем, что в нынешней ситуации, якобы, “еще не сложились условия для подписания таких соглашений” [4, д. 681, л. 84]. Истинная причина отказа японской стороны крылась в том, что Беларусь, не обладая большими природными и сырьевыми ресурсами, не входила в сферу экономических и политических интересов Японии. Еще одна причина заключалась в том, что руководство Японии в отношении Беларуси и некоторых других стран СНГ в период формирования двусторонних связей использовало старые стереотипы внешней политики, которыми официальный Токио руководствовался в отношениях с СССР.

Важным направлением сотрудничества Беларуси со странами Азии стало развитие двусторонних торгово-экономических отношений. В этой связи следует отметить, что страны Азии представляли и представляют интерес для нашей страны в первую очередь как емкий рынок белорусской продукции. В то же время существовала объективная причина, которая тормозила динамичное развитие белорусско-азиатских торговых отношений в период их становления, — сложное экономическое положение Беларуси, вызванное распадом СССР и разрывом многочисленных хозяйственных связей между Беларусью и бывшими советскими республиками.

Определяя рейтинг торговых партнеров Беларуси в Азии на начальном этапе становления отношений, следует подчеркнуть, что на первом месте среди стран региона находился Китай. Так, по итогам 1992 г. объем белорусско-китайского товарооборота составил 33,9 млн дол. США, что составляло около 0,8 % в общем объеме товарооборота Беларуси в этом году [5, 128]. В этой связи следует отметить, что существенную роль в активизации двусторонней торговли сыграл факт взаимного предоставления Беларусью и Китаем в начале 1993 г. статуса наибольшего благоприятствования. Объемы торговли Беларуси с другими ведущими странами региона были значительно ниже. Например, объем торговли Беларуси с Индией в 1992 г. достиг 9,03 млн дол. США, с Вьетнамом — 2,4, с Японией в 1993 г. — 1,6 млн дол. США [4, д. 671, л. 80; д. 681, л. 115; д. 683, л. 35]. В то же время, за исключением Японии, сальдо взаимного товарооборота Беларуси с перечисленными странами Азии было положительным для белорусской стороны. Так, положительное для нас сальдо в торговле с Китаем равнялось 21,5 млн дол. США, с Индией — 3,04, с Вьетнамом — 0,8 млн дол. США [4, д. 671, л. 80; д. 681, л. 115; д. 683, л. 35].

Расширение торгового сотрудничества Беларуси с государствами Азии сдерживалось отсутствием необходимого количества свободно конвертируемой валюты в Беларуси, что стало причиной проведения торговых операций путем использования механизма сложного и малоэффективного бартера. Также негативное влияние на развитие товарооборота Беларуси с государствами региона оказывал имевший место в этот период реэкспорт белорусских товаров (главным образом, большегрузных автомобилей), что, кстати, не отрицали наши партнеры из стран Азии, в частности, китайская сторона [4, д. 106, л. 102]. При этом в качестве реэкспортеров белорусской продукции выступали в основном российские торговые компании и фирмы.

Вместе с тем анализ вопросов, касающихся развития двусторонних торгово-экономических связей Беларуси и стран Азии в начальный период их становления, показывает, что в этой области стороны имели значительный неиспользованный потенциал. Это, во-первых, постепенный переход на морские пути доставки белорусской экспортной продукции (в первую очередь минеральных удобрений), расширение номенклатуры экспортных товаров за счет увеличения объемов наукоемкой продукции, активное создание совместных предприятий, установление прямых связей между отдельными товаропроизводителями, усиление взаимного информирования и активизация торгово-выставочной деятельности.

Исследование этапа становления и формирования отношений между Республикой Беларусь и ведущими государствами Азии позволяет сделать следующие выводы:

- формирование отношений между ними проходило на основе тех связей, которые были налажены Белорусской ССР и странами указанного региона в рамках существования Советского Союза;
- руководство Республики Беларусь уделяло должное внимание вопросам формирования отношений с ведущими государствами Азии — Китаем, Индией и Японией, принимая во внимание их возрастающую роль в мировой и региональной политике. После распада СССР первым среди лидеров стран СНГ официальный визит в Китай нанес в январе 1992 г. глава правительства Республики Беларусь В.Ф. Кебич, а в мае 1993 г. состоялся его официальный визит в Индию;
- важной составляющей отношений Беларуси с государствами Азии стали торгово-экономические связи, которые в силу ряда объективных и субъективных факторов не отличались особой динамикой в начальный период развития двусторонних отношений.

Литература

1. Лукашенко А.Г. За сильную и процветающую Беларусь // Республика. 2001. 22 мая.
2. Ли В.Ф. Россия на Азиатско-тихоокеанском пространстве / Азиатско-тихоокеанский регион в условиях глобализации: Темат. сб.; Дипломат. акад. МИД России. М., 2001.
3. Советская Белоруссия. 1985, 24 мая.
4. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь Ф. 907. Оп. 2.
5. Вестник Министерства иностранных дел. 2000. № 2.