

2. Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2014. — Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2014. — 414 с.

3. Лэндри, Ч. Креативный город / Ч. Лэндри. — М. : Классика-XXI, 2011. — 399 с.
Lendri, Ch. Kreativnyiyy gorod [The Creative city] / Ch. Lendri. — M. : Klassika-XXI, 2011. — 399 p.

TATSIANA BUKHAVETS, IRYNA RUSAK

**INTERNATIONAL EXPERIENCE OF IMPACT OF
CULTURE FACTORS ON REGION'S ECONOMY**

Authors affiliation. *Tatsiana BUKHAVETS (tbuhovets@rambler.ru), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus), Iryna RUSAK (Rusakin@mail.ru), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. Based on the example of certain districts and cities of Germany, Great Britain, Finland, the USA and other countries the authors demonstrate the influence of cultural factors on a region's economy, and offer a mechanism of its recovery and strengthening.

Keywords: foreign experience, cultural factors, regional economy, cultural and creative industries.

UDC 332.14

*Статья поступила
в редакцию 02.10. 2014 г.*

И. Н. КУРОПАТЕНКОВА, Н. В. МАНЦУРОВА

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ**

В статье исследуется система социальной защиты от безработицы, показаны специфические особенности ее организации за рубежом, выделены организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы, отражены активные формы поддержки безработных в период поиска работы, предложены структурообразующие элементы системы организации социальной защиты от безработицы и механизм материальной поддержки безработных на основе принципов социального страхования.

Ключевые слова: социальная защита, безработица, активные меры.

УДК 369:331.57

Ирина Николаевна КУРОПАТЕНКОВА (kest@bseu.by), кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики труда Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь);

Наталья Владимировна МАНЦУРОВА (nat.man@mail.ru), ст. преподаватель кафедры менеджмента и экономики социальной сферы Белорусского государственного университета (г. Минск, Беларусь).

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°.
BSEU. Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by> elib@bseu.by

Институт социальной защиты населения складывался под влиянием трансформации форм организации труда и социально-трудовых отношений, обусловивших появление множества социальных рисков и, как следствие, необходимость поиска эффективных инструментов социальной защиты работников от их воздействия. Возникновение риска безработицы связано с переходом к экономике рыночного типа, в условиях функционирования которой значительную часть общества составляют наемные работники, поэтому для них социальный риск приобретает форму потери трудового дохода, связанную с потерей трудоспособности или отсутствием спроса на труд (безработицей). Безработица — явление в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая работать, не может применить свою рабочую силу.

В Республике Беларусь безработным считается трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в государственных органах по труду, занятости и социальной защиты в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней. Данные о зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защиты безработных свидетельствуют о низком уровне официально регистрируемой безработицы (0,5 % в течение 2012—2014 гг.). Однако установленный по итогам выборочного обследования домашних хозяйств по вопросам занятости населения (в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ), проведенного в 2012 г., уровень безработицы составил 5,1 % экономически активного населения. Это свидетельствует о наличии скрытых форм безработицы.

Складывающаяся ситуация на рынке труда усложняется под влиянием структурных преобразований в экономике. Переход на инновационный путь развития требует совершенствования организации производства, модернизации предприятий и их реструктуризации, привлечения работников с более высоким уровнем квалификации. В этих условиях неизбежно возникает проблема высвобождения работников, не обладающих достаточными знаниями и навыками, и последующего увеличения численности безработных.

Одновременно на рынок труда влияют демографические процессы (увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста), что приводит к повышению нагрузки на работающую часть населения. В связи с этим важным источником трудовых ресурсов является та часть населения в трудоспособном возрасте, которая не обращается в органы по труду, занятости и социальной защиты и не регистрируется в качестве безработных [1].

Все перечисленное выше определяет актуальность проблемы социальной защиты от безработицы и совершенствования института ее организации.

В качестве объекта социальной защиты от безработицы в широком смысле нами рассматривается экономически активное население, т. е. занятые граждане (включая работников, желающих сменить место работы), и безработные (в том числе впервые выходящие на рынок труда), в узком — работник, уволенный по независящим от него причинам или находящийся под угрозой увольнения.

Структурный анализ безработицы в разрезе причин увольнения за последние годы показал, что наибольший удельный в общей численности безработных имеют граждане, уволенные по соглашению сторон и по собственному желанию (38,8 % — в 2013 г. и 27,5 % — в 2011 г.). Доля уволенных в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников увеличилась с 2,6 % в 2011 г. до 3,6 % в 2013 г. При этом обратная тенденция отмечается в структуре выпускников учреждений образования. Их доля сократилась с 4,6 % в 2011 г. до 2,4 % в 2013 г.

Официальной статистикой в структуре безработных выделяются и другие категории граждан, к которым относятся уволенные за нарушение трудовой, воинской, служебной дисциплины; освобожденные от наказания по приговору суда; прошедшие профессиональное обучение; длительно безработные и пр.

Удельный вес указанных категорий в 2013 г. составил 55,2 % общей численности зарегистрированных безработных (в 2011 г. — 65,3 %).

Перечисленные выше категории граждан регистрируются в органах по труду, занятости и социальной защиты в качестве безработных и учитываются ведомственной статистикой.

На практике сложились два основных направления социальной защиты от безработицы в период поиска работы:

оказание гражданам (в том числе безработным и работникам, находящимся под угрозой увольнения или желающим сменить место работы) содействия в поиске работы и трудоустройстве (активные меры);

поддержание уровня доходов безработных граждан посредством прямой материальной поддержки в различных ее формах (пассивные меры).

Комплекс мер экономического и организационного характера, направленных на поддержание уровня доходов безработных, их вовлечение в трудовой процесс и воздействующих на уровень безработицы понимается нами как организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы.

Социальная защита от безработицы реализуется посредством обеспечения экономических, социальных, юридических гарантий и прав в отношении экономически активного населения, направленных на предупреждение и (или) снижение негативных экономических и социальных последствий в связи с потерей работы по независящим от работника причинам и реализуемых посредством определенных организационно-экономических инструментов.

Анализ зарубежной практики показал, что основные различия в формах организации социальной защиты от безработицы обусловлены уровнем экономического развития страны и целями проводимой социально-экономической политики. В зависимости от применяемых организационно-экономических инструментов в странах Европы можно выделить три модели организации социальной защиты от безработицы, включающие:

– страхование от безработицы и социальную помощь, которая предоставляется по окончании периода выплаты страхового пособия по безработице. Одновременно проводимые на рынке труда мероприятия способствуют созданию условий для трудоустройства граждан (Германия, Франция, Австрия, Нидерланды, Испания, Швеция и др.);

– страхование от безработицы (Греция, Португалия) и проведение активных мер государством (при этом социальное пособие в случае длительной безработицы не предусмотрено);

– социальное обеспечение безработных. В данной модели не развиты страховые принципы, выплата пособий распространяется на всех граждан, а взносы на страхование от безработицы, как правило, включены в общий размер взносов работодателя на обязательное государственное социальное страхование (Россия, Латвия и др.) [2].

Особенностью первых двух моделей является участие работников и работодателей в организации системы социальной защиты от безработицы, при этом социальное страхование является основным механизмом формирования финансовых средств. Третьим участником является государство, которое осуществляет материальную поддержку безработных (независимо от наличия у них страхового стажа) в форме социальных пособий и финансирование активных мер социальной защиты.

Для Республики Беларусь характерна модель социального обеспечения безработных, предусматривающая выплату пособий по безработице всем категориям безработных за счет общих взносов на социальное страхование (6 % фонда оплаты труда работников), которые уплачивают работодатели в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН). Потеря работы является страховым случаем, однако величина страхового тарифа по данному виду страхования не определена. Форми-

рование конкретных мероприятий по обеспечению занятости населения и материальной поддержке безработных, объемы их финансирования (что составляет приблизительно 0,2–0,3 % общей суммы расходов ФСЗН) закреплены в Государственной программе содействия занятости населения Республики Беларусь.

Существенным недостатком действующей системы материальной поддержки безработных в Беларуси является низкий уровень пособия по безработице (средний размер пособия по безработице в 2013 г. по отношению к величине максимальной заработной платы (МЗП) составил 10,0 %; к базовому прожиточному минимуму (БПМ) – 14,3 %) и ограничение его максимального размера двумя базовыми величинами, что приводит к снижению уровня социальной защищенности работников.

На практике при назначении пособия по безработице фактически не реализуется принцип дифференцированного подхода к различным категориям безработных (в зависимости от причины потери работы): страховое пособие получают как впервые выходящие на рынок труда граждане, так и имеющие большой стаж работы. При этом размер пособия находится в диапазоне от 75 до 200 % базовой величины. Это приводит к необходимости перехода части безработных, среднедушевой доход которых ниже величины БПМ, в систему социального страхования, социальной помощи (ГАСП), в рамках которой производится выплата социального пособия (доплата до уровня БПМ). В свою очередь увеличивается нагрузка на бюджет, хотя средства на социальное страхование (в том числе выплату пособий по безработице) предусмотрены в расходной части бюджета ФСЗН.

Материальная поддержка безработных осуществляется также в виде выплат, связанных с реализацией активных мер на рынке труда: стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защиты, материальной помощи, компенсационных выплат, субсидий на организацию предпринимательской деятельности и др.

Активные меры социальной защиты на рынке труда направлены на вовлечение в трудовую деятельность безработных граждан, в том числе неконкурентоспособных на рынке труда, а также граждан, желающих сменить работу. Они реализуются путем информационной поддержки, предоставления услуг по профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, организации оплачиваемых общественных работ и других мероприятий.

При содействии органов по труду, занятости и социальной защиты в 2013 г. трудоустроено 76,4 % зарегистрированных безработных (см. таблицу). Распространенной мерой социальной защиты являются общественные работы, в 2013 г. в них принял участие каждый пятый безработный (20,8 %). Профессиональное обучение прошли 6,2 % безработных.

Реализация активных мер социальной защиты органами по труду, занятости и социальной защиты в 2010–2013 гг., чел.

Показатель	Год			
	2010	2011	2012	2013
Обратилось за содействием в трудоустройстве, тыс. чел.	328,7	313,3	290,3	257,0
Зарегистрировано безработных, тыс. чел. (в течение года)	205,8	188,4	179,6	158,3
Трудоустроено всего, тыс. чел.	204,1	200,8	195,2	182,1
Из них безработных	135,6	130,5	129,4	121,0
Направлено безработных на профобучение, тыс. чел.	25,0	20,4	15,4	9,8
Направлено на общественные работы граждан, тыс. чел.	96,1	96,7	80,7	64,5
Из них безработных	49,9	50,1	41,5	33,5
Получило субсидии на предпринимательскую деятельность, чел.	3 050	2 931	3 064	2 571
Количество переселенных семей безработных	386	363	345	309

Примечание: данные статистики Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Новым для Республики Беларусь в условиях реструктуризации предприятий является механизм смягчения и предупреждения негативных последствий безработицы, основанный на проведении социально ответственной реструктуризации предприятий (СОРП). Проведение СОРП основано на использовании комплекса активных мер на уровне предприятия, которые направлены на предупреждение потери работы (содействие работникам в организации предпринимательской деятельности, организация опережающего обучения, профессиональной подготовки работников; проведение предупредительных консультаций, стимулирование добровольного увольнения или досрочного выхода на пенсию) [3, 10–20].

Перечисленные предупредительные мероприятия на уровне предприятий позволят минимизировать число увольнений и избежать массового выхода работников на рынок труда в качестве безработных, улучшить их психологическое состояние и повысить профессиональный уровень.

С экономической точки зрения их реализация будет способствовать сокращению расходов нанимателей и государства на обеспечение различных видов выплат (выходных пособий, пособий по безработице, материальной помощи, социальной помощи и т.д.) работникам в связи с их увольнением. Таким образом, в основе формируемой системы социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь заложены основные составляющие, характерные для ряда экономически развитых стран: ГАСП, мероприятия по содействию занятости. Применение системного подхода к организации социальной защиты от безработицы в нашей стране позволит обеспечить взаимосвязь перечисленных компонентов и повысить эффективность социальной защищенности работников при потере работы и в период ее поиска [4; 5].

Совершенствование организации социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь должно быть направлено на замену действующего механизма социального обеспечения безработных граждан механизмом, основанном на принципах социального страхования (обязательного и добровольного), которое дополняется государственной адресной социальной помощью и комплексом активных мер социальной защиты.

Совершенствование социального страхования от безработицы (в обязательной и добровольной формах) должно быть направлено на установление зависимости размера пособия по безработице от категории безработного по причине увольнения и страхового стажа (периода уплаты взносов в систему страхования от безработицы) и обеспечить дифференцированный подход при назначении пособий по безработице, что является основополагающим принципом социального страхования.

Учитывая различные виды выплат безработным, направленные на поддержание уровня их доходов в период поиска работы, следует исключить те из них, которые имеют одинаковые условия назначения. Например, выплата материальной помощи и ГАСП малообеспеченным безработным носит равнозначный характер и может выплачиваться одновременно. Действующий в настоящее время порядок поддержки безработного сложный и предполагает процедуру контроля использования этих средств, поэтому при повышении размера страхового пособия одним из источников финансирования могут стать средства, направляемые на выплату материальной помощи.

И, наконец, важным аспектом совершенствования социальной защиты от безработицы является разработка модели ее организации, включающей несколько уровней, различающихся применяемыми организационно-экономическими инструментами и категориями безработных, на которых направлено их действие. Необходимо предусмотреть переход безработных из одной подсистемы модели (уровня) в другую в зависимости от наличия у них страхового стажа и права получения страхового пособия по безработице.

Организация модели социальной защиты от безработицы, сочетающей активные меры на рынке труда и материальную поддержку в рамках социального страхования от безработицы и социальной помощи, позволит повысить уровень жизни безработных граждан и эффективность их социальной защиты в период поиска работы.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь: аналит. обозрение, январь — июнь 2012 г. — Минск : Нац. банк Респ. Беларусь, 2012. — 56 с.
2. Social Security Programs Throughout the World: Europe, 2010 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/ssptw/2010-2011/europe/>. — Дата доступа: 07.11.2014.
3. Концепция социально ответственного реструктурирования предприятий в Республике Беларусь / Программа развития ООН ; М-во труда и соц. защиты Респ. Беларусь. — Минск, 2013. — 51 с.
4. Об основах государственного социального страхования : Закон Респ. Беларусь, 13 янв. 1995 г., № 3563-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2011 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 2. — 2/1884.
5. О государственной адресной социальной помощи : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 янв. 2012 г., № 41 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 05.12.2013 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 12. — 1/13263.

**IRYNA KURAPATSENKAVA,
NATALIA MANTSURAVA**

**ORGANIZATION OF SOCIAL
PROTECTION AGAINST UNEMPLOYMENT**

Authors affiliation. *Iryna KURAPATSENKAVA* (kest@bseu.by), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus)*, *Natallia MANTSURAVA* (nat.man@mail.ru), *Belarusian State University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The system of social protection against unemployment is examined. Specific features of its organization abroad are shown; organizational and economical instruments of social protection against unemployment are highlighted. Active forms of supporting the unemployed during their job seeking are suggested. Structure-forming system elements of organizing social protection against unemployment and a mechanism of material support for the unemployed based on the principles of social insurance are suggested.

Keywords: social protection, unemployment, active measures.

UDC 369:331.57

*Статья поступила
в редакцию 17.12. 2014 г.*

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ. Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.°.
BSEU. Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by> elib@bseu.by