

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



ЧЖАН ФЭН, ТАО ХОЙДОН

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАЙОНЫ КНР

Китай занимает первое место в мире по числу жителей (около 1,5 млрд чел.) и обладает крупнейшими в мире природными ресурсами и экономическими средствами.

В 1978 – 2005 гг. ВВП в Китае в среднем в год возрастал на 9 % и более. Такие темпы довольно редки в мировой экономике. Спустя 27 лет после начала экономических реформ, в 2005 г., ВВП Китая составил 1,9 трлн дол. США.

Составная часть экономических реформ Китая – “политика открытости” – привлечение иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организации совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капитала через особые экономические районы (далее – ОЭР).

ОЭР – территория, на которой действуют особые льготные экономические предпосылки для иностранных и национальных предпринимателей, что создает предпосылки для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала.

В начале 80-х гг. XX в. Китай перенял опыт других стран в создании специальных свободных экономических районов. Используя близость Шэньчжэня, Чжухай и других приморских городов к Гонконгу, Аомэню, Тайваню и местам проживания этнических китайцев, китайское руководство создало в них особые районы с соответствующим рыночным климатом, разработало меры для привлечения зарубежных инвестиций, техники и способов управления. Так были созданы производства, ориентированные на внешний рынок.

Основные цели создания ОЭР:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологий, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- увеличение экспортной валютной выручки;
- стимулирование реформы, предварительная ее “обкатка”;
- эффективное использование природных ресурсов;
- стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовых зарубежных технологий и опыта управления во внутренние регионы страны;
- мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции.

Развитию ОЭР способствовали как объективные факторы: дешевизна и избыток рабочей силы; благоприятное географическое положение (выход к морю, наличие портов), близость Гонконга, Макао и Тайваня; на острове Хайнане – наличие богатых природных ресурсов, благоприятных природных условий для развития металлургии, туризма, тропического земледелия, так и субъективные: юридические гарантии для иностранного капитала, экономические льготы, материальная и экономическая помощь со стороны других регионов для развития зон.

Чжан ФЭН, аспирант экономического факультета Белорусского государственного университета;
Тао ХОЙДОН, кандидат экономических наук.

К началу 2004 г. в Китае было 6 ОЭР, расположенных на юго-восточном побережье. Четыре из шести ОЭР находятся на территории одноименных городов, ОЭР Пудун занимает часть города Шанхай, ОЭР Хайнань занимает территорию всей провинции Хайнань.

Таблица 1. ОЭР КНР, на конец 2005 г. [1]

ОЭР, год создания	Кол-во предприятий со 100 % иностранным капиталом, тыс.	Общий объем иностранных инвестиций за годы существования района, млрд дол. США	Основная сфера инвестирования	Источник инвестиций
Шэньчжэнь, 1980	17,5	22,4	Ядерная энергетика, электроника, машиностроение, инфраструктура, финансы, технологии	85 % из Гонконга
Чжухай, 1980	4 980	—	Тяжелая промышленность, электроника, портовое и дорожное строительство	80 % из Гонконга, Аомэня, Тайваня и Сингапура
Сямэнь, 1980	4 150	15	Электроника, текстильная, пищевая, химическая промышленность	80 % из Тайваня
Шаньтоу, 1980	3 000	3,5	Нефтехимическая промышленность, портовая отрасль и др.	95 % из Гонконга, Тайваня, Сингапура
Хайнань	7 320	22,3	Туристический бизнес	Юго-Восточная Азия
Пудун, 1992	5 405	27,3	Автомобилестроение, электроника, приборостроение, телекоммуникация, технологии, энергетика	США, Европа

Основные проблемы функционирования ОЭР в КНР:

1. Подавляющее большинство вкладов (около 80 % иностранных инвестиций) в ОЭР вложено лицами китайского происхождения, прежде всего из Гонконга [2].
2. Внедряемые зарубежные технологии не являются наиболее современными. Низкая квалификация китайской рабочей силы и недостаток специалистов.
3. Рост издержек на аренду земли и рабочей силы, что влияет на темпы привлечения иностранного капитала. Создание СП в ОЭР обходится в среднем в 5 раз дороже, чем во внутренних районах КНР.
4. Бюрократические препоны при создании и функционировании СП.
5. Дефицит сырья и энергии.
6. Отсутствие единого закона по ОЭР.
7. Злоупотребления со стороны инвесторов: китайские организации занижают стоимость госимущества, передаваемого вновь создаваемым СП, иностранные предприниматели до 90 % средств вкладывают в виде оборудования (часто устаревшего или низкокачественного) по завышенным ценам; процветает сверхэксплуатация работников СП; более 60 % предприятий уклоняются от уплаты налогов [3, 26].

Сравнительный анализ экономических показателей. Для сравнения эффективности функционирования ОЭР и обычных промышленных городов КНР проведем анализ экономических показателей ОЭР Чжухай и города Чунцин.

Город Чунцин — один из четырех городов центрального подчинения, которым отводится особая роль в стране. В административном делении КНР к городу центрального подчинения относится не только территория города, но и большая часть окрестных территорий с небольшими населенными пунктами. Чунцин является крупнейшим городом Китая, численность его население составляет около 31 млн человек. Однако там до сих пор нет ни одного ОЭР.

Особый экономический район Чжухай занимает всю территорию города Чжухай (население — около 1,33 млн человек), создан в 1980 г.

Сравним объемы иностранных инвестиций, привлеченных в экономики этих городов и другие показатели (табл. 1—4 и рис. 1, 2).

Таблица 2. Экономические показатели ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2006 гг.), млн дол. США

Год	Годовой объем заключенных контрактов		Объем практически использованных иностр. инвестиций		Прямые иностр. инвестиции	
	Чунцин	Чжухай	Чунцин	Чжухай	Чунцин	Чжухай
2000	869	1 301	345	1 019	244	815
2001	719	1 536	424	1 201	256	864
2002	648	2 137	450	936	281	698
2003	557	2 701	313	942	311	848
2004	666	2 376	682	1 003	405	816
2005	819	2 285	516	866	436	767
2006	1 264	2 467	651	916	573	824

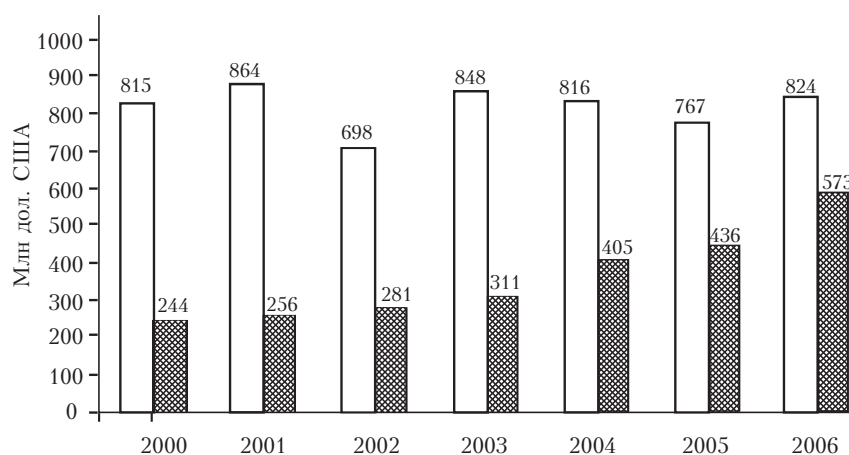


Рис. 1. Прямые иностранные инвестиции ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2006 гг.): □ – Чжухай; ▨ – Чунцин

Таблица 3. Валовой внутренний продукт ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2007 гг.) [4]

Год	Валовой внутренний продукт, млрд юаней		Валовой внутренний продукт на душу населения, юань	
	Чунцин	Чжухай	Чунцин	Чжухай
2000	158,93	33,02	4 768	27 896
2001	174,97	36,65	5 655	29 513
2002	197,13	40,62	6 353	32 134
2003	225,05	47,32	8 074	38 702
2004	266,53	54,62	9 608	41 067
2005	306,9	63,46	10 978	45 258
2006	348,6	74,96	12 437	52 317
2007	411,2	83,77	14 622	57 271

Таблица 4. Средняя годовая зарплата городского населения и чистый годовой доход сельского населения ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2007 гг.) [5]

Год	Средняя годовая зарплата городского населения, юань		Чистый годовой доход сельского населения, юань	
	Чунцин	Чжухай	Чунцин	Чжухай
2000	10 020	16 207	1 820	4 670
2001	10 790	17 040	1 971	4 800
2002	11 902	18 505	2 098	5 097
2003	13 792	19 202	2 215	5 517
2004	14 201	20 087	2 535	6 048
2005	16 630	21 844	2 809	6 550
2006	19 871	23 775	2 999	7 006
2007	23 098	26 128	3 135	7 439

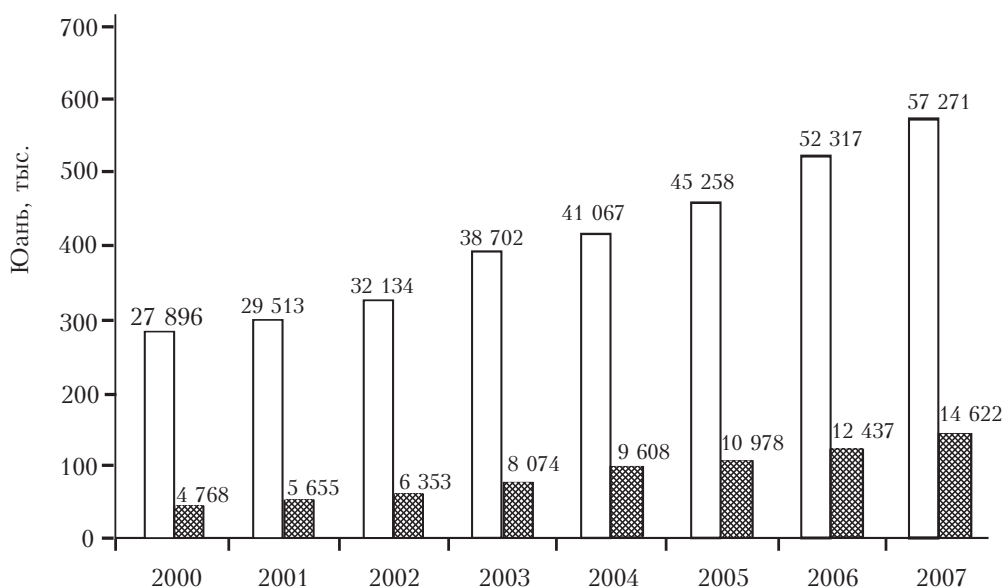


Рис. 2. Валовой внутренний продукт на душу населения ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2007): □ – Чжухай; ▨ – Чунцин

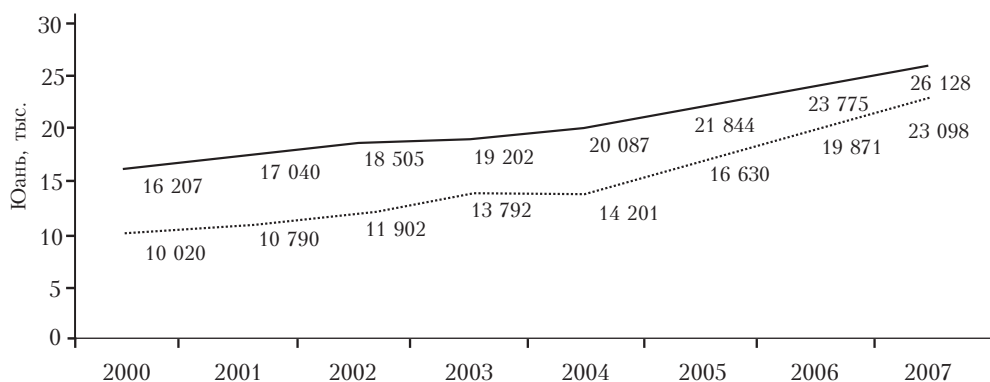


Рис. 3. Средняя годовая зарплата городского населения ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2007 гг.): — Чжухай; Чунцин

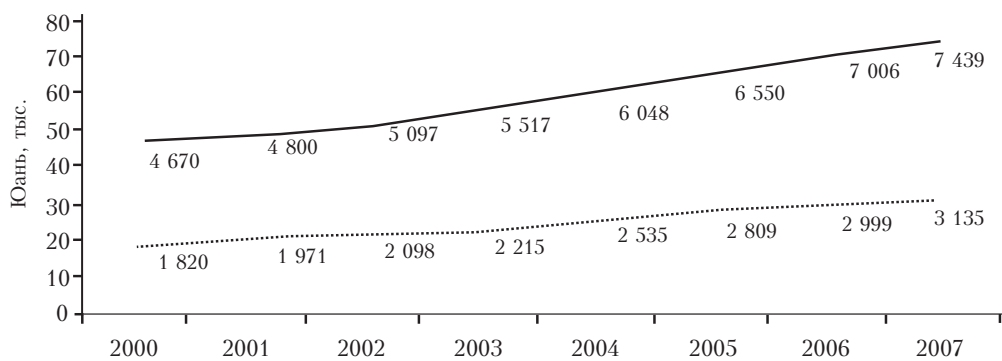


Рис. 4. Чистый годовой доход сельского населения ОЭР Чжухай и города Чунцин (2000–2007 гг.): — Чжухай; Чунцин

Как видно, численность населения и площадь города Чунцин (а следовательно, и потенциальные возможности этого региона) значительно превышают соответствующие показатели ОЭР Чжухай, однако по экономическим показателям (ВВП на душу населения, прямые иностранные инвестиции и т.д.) он имеет значительный перевес.

В то же время, несмотря на то, что все ОЭР Китая расположены на очень привлекательных с точки зрения вложения инвестиций территориях (наиболее льготный налоговый режим, наличие крупных морских портов), однако они имеют и отрицательные стороны. Возросшая стоимость рабочей силы (рис. 3, 4), значительные арендные платежи за землю и помещения существенно влияют на конечную стоимость товара и уже начали сказываться на конкурентоспособности компаний, размещающихся в ОЭР, на мировом рынке.

В последнее время китайское руководство ставит вопрос о переходе при предоставлении льгот иностранным инвесторам с территориального на отраслевой принцип. Некоторые китайские эксперты критикуют принцип предоставления особого экономического, а частично и политического режима тем или иным территориям, рассматривая его как основу регионального лоббизма и угрозу для целостности внутреннего рынка. Внутренние регионы Китая также критикуют особый статус ОЭР, требуя для себя сравнимых с приморскими провинциями льгот.

В этих условиях руководство КНР, сохраняя неизменность основных положений политики в отношении ОЭР, идет на определенные коррективы, устраняя некоторые льготы (пока не затрагивающие на 100 % иностранные предприятия).

Специфический статус ОЭР позволил добиться значительных успехов на фоне внутренних регионов Китая. В них гораздо быстрее, чем в среднем по стране растет занятость населения, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих. ОЭР явились уникальной по масштабам школой современного управления экономикой.

В 80-е годы XX в. ОЭР позволили КНР, не отказываясь от основ плановой экономики по всей стране, приобрести опыт взаимодействия с мировым рынком, стимулировали перестройку организации внешнеэкономической деятельности страны и реформу экономической системы.

В настоящее время, на наш взгляд, они в некоторой мере утратили авангардную роль, а практика и методы их работы нуждаются в существенном обновлении. В перспективе количество ОЭР в Китае будет увеличиваться, но не только в прибрежных провинциях Китая, но и в других регионах страны.

Поскольку любой инвестор исходит из цели получения прибыли, то складывающаяся ситуация в какой-то мере увеличивает возможности внутренних регионов Китая в привлечении иностранных инвестиций. Для их роста и ускорения экономического развития внутренних регионов существующая льготная политика не создает достаточно привлекательного (в условиях конкуренции с прибрежными регионами) инвестиционного климата во внутренних регионах Китая.

Таким образом, необходима большая самостоятельность местных органов власти в принятии решений по таким вопросам, как создание условий для осуществления каких-либо важных для региона проектов; определение сферы деятельности или отрасли промышленности, имеющей преимущественное значение для данного региона.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Сайт китайского информационного агентства “Синьхуа” [Электронный ресурс] / Китайское информационное агентство “Синьхуа”. — Шанхай, 2006. — Режим доступа: <http://www.xinhua.net>. — Дата доступа: 31.03. 2008.

2. Официальный сайт ОЭР Чжухай [Электронный ресурс] — Чжухай, 2007. — Режим доступа: http://www.stats-zh.gov.cn/o_tjgb/tjgb/2007.htm. — Дата доступа: 31.03. 2008.

3. Официальный сайт ОЭР Чунцин [Электронный ресурс] — Чунцин, 2007. — Режим доступа: http://www.cqtj.gov.cn/szcq/default_1200803311556.htm. — Дата доступа: 31.03. 2008.

4. Официальный сайт Министерства статистики КНР [Электронный ресурс] — Чунцин, 2008. — Режим доступа: http://www.stats-zh.gov.cn/o_tjgb/tjgb/20080201041.htm. — Дата доступа: 01.04. 2008.

5. Официальный сайт Министерства статистики КНР [Электронный ресурс] — Чунцин, 2008. — Режим доступа: <http://www.cqtj.gov.cn/UploadFile/20080331155620828.doc>. — Дата доступа: 01.04. 2008.