

7. *Корбут, Л. В.* Организационно-экономические основы деятельности фермерских хозяйств : науч.-практ. пособие / Л. В. Корбут ; НАН Беларуси, Ин-т систем. исслед. в АПК. — Минск : Беларус. дом печати, 2012.

*Korbut, L. V.* Organizatsionno-ekonomicheskie osnovy deyatel'nosti fermerskikh khozyaystv : nauch.-prakt. posobie / L. V. Korbut ; NAN Belarusi, In-t sistem. issled. v APK. — Minsk : Belarus. dom pechati, 2012.

8. *Соболь, К. Н.* Предпосылки и значение развития агроэкотуризма / К. Н. Соболь // НИРС БГЭУ : сб. науч. ст. / Беларус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Г. А. Короленок (пред.) [и др.]. — Минск : РИВШ, 2013. — Вып. 3. — С. 218—221.

*Sobol', K. N.* Predposylki i znachenie razvitiya agroekoturizma / K. N. Sobol' // NIRS BGEU : sb. nauch. st. / Belarus. gos. ekon. un-t ; redkol.: G. A. Korolenok (pred.) [i dr.]. — Minsk : RIVSh, 2013. — Вып. 3. — С. 218—221

9. *Корбут, Л. В.* Агроэкотуризм как перспективное направление развития сельских территорий / Л. В. Корбут, К. Н. Соболь // Аграр. экономика. — 2013. — № 12. — С. 58—63.

*Korbut, L. V.* Agroekoturizm kak perspektivnoe napravlenie razvitiya sel'skikh territoriy / L. V. Korbut, K. N. Sobol' // Agrar. ekonomika. — 2013. — № 12. — С. 58—63.

10. *Корбут, Л. В.* О некоторых аспектах развития сельского туризма в регионах / Л. В. Корбут // Предпринимательство и региональное развитие. — Минск : Энциклопедикс, 2013. — С. 52—54.

*Korbut, L. V.* O nekotorykh aspektakh razvitiya sel'skogo turizma v regionakh / L. V. Korbut // Predprinimatel'stvo i regional'noe razvitie. — Minsk : Entsiklopediks, 2013. — С. 52—54.

*Статья поступила в редакцию 15.12.2015 г.*

УДК 331.5

**I. Kuropatenkova**  
BSEU (Minsk)  
**N. Mantsurova**  
BSU (Minsk)

## REPLENISHABLE SOURCES OF LABOR RESOURCES AND THEIR INTEGRATION INTO THE LABOR MARKET

*The article appeals to the issue of enhancement of the labor resources efficiency at the expense of guaranteed employment for people with disabilities, people released from prison, as well as the unemployed and volunteers involvement into the economic activity; concrete mechanisms of these categories integration into the labor market are suggested.*

**Keywords:** labor resources; integration into the labor market; the state social order; following employment.

**И. Н. Куропатенкова**  
кандидат экономических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)  
**Н. В. Манцурова**  
БГУ (Минск)

## ИСТОЧНИКИ ПОПОЛНЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ И ИХ ИНТЕГРАЦИЯ НА РЫНОК ТРУДА

*В статье рассматриваются проблемы повышения эффективности использования трудовых ресурсов за счет обеспечения занятости инвалидов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, вовлечения в экономическую деятельность безработных и привлечения волонтеров; предложены конкретные механизмы интеграции этих категорий населения на рынок труда.*

*Ключевые слова:* трудовые ресурсы; интеграция на рынок труда; государственный социальный заказ; сопровождаемое трудоустройство.

Происходящие социально-демографические процессы, такие как старение населения Республики Беларусь, сокращение численности граждан трудоспособного возраста, увеличение численности инвалидов и другие тенденции, свидетельствуют о нарастании демографических угроз, что связано, прежде всего, с увеличением нагрузки на работающую часть населения по содержанию нетрудоспособных лиц, и впоследствии — с риском возникновения социальных проблем в обществе. Это обуславливает необходимость принятия соответствующих мер экономического, правового и социального характера по рациональному использованию имеющихся трудовых ресурсов, обеспечению эффективной занятости и вовлечению в экономическую деятельность незанятого населения и тем самым определяет актуальность исследуемой проблемы.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов напрямую связано с политикой государства, проводимой на рынке труда, и его состоянием. В числе особенностей функционирования современного рынка труда следует отметить: расширение масштабов вынужденной неполной занятости (в январе—июле 2015 г. примерно 255 тыс. работников трудились в режиме вынужденной неполной занятости [4], что в 2,4 раза превышает их численность за аналогичный период предыдущего года); дисбаланс между спросом и предложением рабочих мест по профессионально-квалификационному составу; низкое качество предлагаемых вакансий; несовершенство механизма материальной поддержки безработных (низкий размер пособия по безработице, не превышающий две базовые величины, фактическое отсутствие дифференцированного подхода к различным категориям безработных при назначении пособия по безработице и др.), что не стимулирует граждан регистрироваться в качестве безработных.

Основным источником трудовых ресурсов при разработке баланса трудовых ресурсов рассматривается графа «другие», включающая неактивную часть населения в трудоспособном возрасте, причины незанятости которого экономической деятельностью различны. До настоящего времени точные данные о составе незанятого населения отсутствовали. По разным подсчетам численность данной категории составляет от 600 тыс. до 1,2 млн чел. (около 16 % численности всех трудовых ресурсов). Предположительно, часть из них занята в теневой экономике, часть работает в других государствах [1, с. 70]. В результате органы государственного управления получают искаженные данные о числе безработных в стране, что влияет на принятие адекватных решений по регулированию рынка труда, управлению формированием и использованием трудовых ресурсов.

Рынок труда затрагивают структурные преобразования в экономике страны, которые неизбежно сопровождаются высвобождением работников. В текущем году ситуация на рынке труда характеризуется ростом уровня зарегистрированной безработицы, который достиг 1 % экономически активного населения, превысив сложившийся в последние три года показатель в два раза. Это в определенной мере связано с принятием Декрета № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», действие которого направлено на вовлечение в легальную экономическую деятельность незанятого населения. Вместе с тем уровень официально регистрируемой безработицы сохраняется низким и происходит расширение ее скрытых форм.

Следовательно, резервом пополнения трудовых ресурсов на сегодняшний день становится та часть населения в трудоспособном возрасте, которая не обращается в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве и не регистрируется в качестве безработных. Кроме того, повышению эффективности использования трудовых ресурсов будет способствовать интеграция в трудовую сферу целевых групп населения, особо нуждающихся в социальной поддержке (инвалиды; молодежь; лица предпенсионного возраста; освобожденные из мест лишения свободы; имеющие

длительный перерыв в работе и др.). В структуре безработных каждый четвертый относится к данной категории граждан, наименее конкурентоспособных на рынке труда. Государство обеспечивает им дополнительные гарантии трудоустройства путем предоставления нанимателям бюджетных ссуд для создания рабочих мест; установления брони для приема на работу; организации адаптации к трудовой деятельности инвалидов и молодежи, временной трудовой занятости молодежи и других мер.

По состоянию на 1 мая 2015 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 540,3 тыс. инвалидов, из них: инвалидов I группы — 82,7 тыс. чел., II группы — 269,1 тыс. чел., III группы — 160,7 тыс. чел., детей-инвалидов в возрасте до 18 лет — 27,8 тыс. чел. [5]. Многие граждане с различной степенью утраты трудоспособности способны выполнять работу на рабочих местах в организациях, в том числе на специализированных. Однако на практике возникают проблемы в трудоустройстве этой категории граждан, основными причинами которых, по мнению экспертов, являются:

- низкая заинтересованность нанимателей в работниках с инвалидностью;
- отсутствие должного учета интересов и потребностей инвалидов при подборе профессии и места работы;
- проблемы в обеспечении доступности для инвалидов транспортного обслуживания, производственной и социальной среды;
- невысокий уровень профессиональной подготовки и низкий образовательный уровень многих инвалидов [2].

Определенные сложности в трудоустройстве характерны для молодых инвалидов, которые помимо отсутствия опыта работы имеют ограниченный социальный опыт (многие из них получают образование в интернатах, специализированных центрах или в рамках надомного обучения). Именно для них требуются программы, предусматривающие учет особенностей каждого, а также возможность составления индивидуального плана поиска работы и персонального сопровождения в процессе его реализации.

В качестве эффективного инструмента повышения занятости указанной категории может быть использован широко применяемый за рубежом механизм сопровождаемого трудоустройства инвалидов, в основе которого заложены следующие принципы:

- индивидуальное планирование и поиск работы;
- составление плана подбора рабочего места для трудоустройства инвалида с учетом оценки его навыков, способностей и пожеланий в вопросах трудоустройства;
- подбор подходящего рабочего места и организация обучения выполнению трудовых функций непосредственно на этом же месте;
- помощь в адаптации и поддержка на рабочем месте в течение длительного периода. Поддержка осуществляется специалистом службы сопровождаемого трудоустройства (ассистентом по сопровождению при трудоустройстве людей с инвалидностью) или наставником внутри организации.

Применяемая технология выполнения работ по сопровождаемому трудоустройству предусматривает несколько этапов. На первоначальном этапе производится подбор рабочего места, наиболее соответствующего возможностям и интересам инвалида, с последующим трудоустройством, на следующем этапе — оснащение рабочего места и обучение инвалида выполнению трудовых функций непосредственно на месте.

Для этого на начальном этапе обучения ассистент проводит полный рабочий день с работником, содействуя ему в организации и самостоятельном освоении рабочего процесса. Сопровождаемое трудоустройство предполагает длительную помощь, направленную на освоение трудовых функций и закрепление на рабочем месте работника с инвалидностью после прекращения сопровождения.

Индивидуальный подход в подборе работы при непрерывном сопровождении повышает возможности трудоустройства инвалидов и способствует повышению уровня занятости этой категории граждан.

В Беларуси практика организации сопровождаемого трудоустройства находится только на этапе своего становления. Инициатором внедрения данного метода выступило общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам» (далее — ОО «БелАПДИиМИ»), которое в течение 2012—2013 гг. участвовало в разработке социального проекта «Первые шаги к работе», направленного на укрепление межсекторного сотрудничества на государственном уровне для развития комплексной системы трудоустройства молодых людей с инвалидностью.

По инициативе данного общественного объединения создан Центр по сопровождению и трудоустройству молодых инвалидов, в котором апробирована модель по сопровождаемому трудоустройству, разработан пакет документов для оценки потребностей и способностей инвалидов. За два года в Центр обратилось 120 чел. с инвалидностью, в том числе получили консультации по вопросам трудоустройства и трудоустроены 27 чел. налажено взаимодействие и сотрудничество с представителями 10 предприятий, которые готовы трудоустроить людей с инвалидностью. На созданных ОО «БелАПДИиМИ» в различных регионах страны четырех предприятиях за два года трудоустроено 18 чел., прошли трудовую адаптацию 6 чел. с тяжелыми формами инвалидности, оборудовано 10 новых рабочих мест. Проведено 4 промоакции с выставками-продажами изделий предприятий этой организации. Сотрудники общественного объединения имеют необходимый опыт работы и профессиональную подготовку для успешной реализации социального проекта «сопровождаемое трудоустройство» в Беларуси [2].

Важным с точки зрения оказания услуг по трудоустройству инвалидов (в том числе сопровождаемому трудоустройству) является принятие новой редакции Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 427-З «О социальном обслуживании». Законом предусматривается внедрение государственного социального заказа (далее — ГСЗ), определяемого как «механизм привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов». Разработанный механизм позволяет осуществлять финансирование как негосударственных некоммерческих организаций (далее — НКО), оказывающих услуги по сопровождаемому трудоустройству, так и нанимателей, организующих адаптацию инвалидов на производстве.

В соответствии с законодательством финансирование негосударственных организаций может осуществляться за счет средств местных бюджетов по результатам конкурсной процедуры в двух основных формах: оплата государственной закупки социальных услуг (направлена на коммерческие организации) и предоставление НКО субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов. В данном случае предусматривается компенсация расходов на заработную плату работников и начислений на нее или частичное (до 50 %) возмещение затрат на реализацию социальных проектов.

Социальный проект «сопровожаемое трудоустройство» направлен на эффективное решение важных социальных задач по обеспечению трудоустройства и интеграции в общество молодых людей с инвалидностью, поэтому в соответствии с действующим законодательством имеются все основания для его реализации на основе ГСЗ с привлечением НКО.

Как показывает зарубежный опыт, НКО, представленные в основном общественными объединениями и организациями, благотворительными фондами, религиозными и другими организациями, накопили определенный потенциал трудовых, материальных и информационных ресурсов, которые используются ими в повседневной работе и способствуют выработке новых подходов к решению социальных проблем и повышению эффективности использования трудовых ресурсов.

Трудовой потенциал НКО объединяет штатных и нештатных сотрудников, а также волонтеров. Волонтерство представляет собой систему трудовых отношений, построенную на основе использования нематериального стимулирования и не требующего опла-

ты труда, преследующую благотворительные и иные общественно полезные цели, что имеет особое значение в условиях ограниченности ресурсов и возможностей государства в предоставлении услуг.

С точки зрения Международной организации труда (МОТ) волонтерский труд — это неоплачиваемая необязательная работа, т.е. время, которое лица тратят безвозмездно на деятельность, осуществляемую либо через организацию, либо непосредственно в интересах других лиц, не входящих в состав их собственного домохозяйства [6].

НКО активно вовлекают в волонтерскую деятельность студентов и подростков, обеспечивая их занятость в свободное от учебы время, преподавателей, совмещающих деятельность в общественных организациях с основной деятельностью, пенсионеров.

Общественный сектор развивается и в нашей стране. Отдельными НКО в качестве одной из целевых групп (наряду с инвалидами, сиротами, малообеспеченными) определены безработные граждане. Такие организации («Лига добровольного труда молодежи», Белорусское молодежное общественное объединение «Новые лица», а также некоторые региональные организации, например, Брестское областное молодежное общественное объединение «Инвалид и среда») сфокусированы преимущественно на оказании помощи в трудоустройстве молодежи. Вместе с тем в данную категорию попадают и женские организации различного вида и практик взаимодействия с государством («Женское независимое демократическое движение» и «Белорусский союз женщин»), консультативно-образовательное учреждение «Центр социальной поддержки» [7].

Общественные организации, оказывающие услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам и молодым инвалидам (например, общественные объединения «БелАПДИиМИ»; «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников» и др.), инвалидам по зрению, инвалидам по зрению и слуху (ОО «БелТИЗ», ОО «Общество глухих»), специализируются в основном на оказании социально-реабилитационных услуг: проводится трудовая реабилитация на дому, создаются общественные трудовые мастерские, осуществляются профессиональная подготовка и трудоустройство молодых инвалидов. Кроме того, указанные организации оказывают психологическую и юридическую помощь, организуют досуг (кружковую деятельность, отдых и оздоровление, культурно-массовые и спортивные мероприятия, тренировки); предоставляют бытовые услуги, гуманитарную и материальную помощь.

Таким образом, НКО в процессе своей социально значимой деятельности одновременно решают проблемы создания рабочих мест и развития гибких форм занятости. Вовлечение в эту деятельность негосударственных поставщиков услуг позволяет привлечь к решению социальных проблем дополнительные трудовые и материальные ресурсы (за счет чего возможно более рациональное расходование бюджетных средств), расширить перечень предоставляемых социальных услуг и обеспечить индивидуальный подход при их оказании в силу приближенности данных организаций к целевым группам получателей услуг. Развитие негосударственного сектора в сфере оказания услуг позволит в более полном объеме удовлетворить потребности граждан, в том числе безработных [3].

В определенной степени источником пополнения трудовых ресурсов можно рассматривать граждан, находящихся в местах лишения свободы и проходящих принудительное лечение. Они составляют особую социально-демографическую группу населения.

В Республике Беларусь в настоящее время в местах лишения свободы содержится около 30 тыс. чел., а с учетом следственных изоляторов и лечебно-трудовых профилакториев — более 40 тыс. чел. Ежегодно освобождается 10—12 тыс. заключенных, при этом менее 30 % освободившихся лиц способны найти работу без посторонней помощи [8].

Длительные сроки заключения приводят к утрате профессиональной квалификации работников, потере социальных связей, социальной дезадаптации, что прежде всего

сказывается на снижении конкурентоспособности этой категории граждан на рынке труда, способствует росту социального иждивенчества. В связи с этим возникает необходимость содействия лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в трудоустройстве и оказании помощи в социальной и трудовой адаптации.

Преобладающее число освобожденных нуждается в социальной, юридической, психологической поддержке, направленной на повышение их мотивации к трудовой деятельности и конкурентоспособности на рынке труда. Фактически за услугами по трудоустройству в государственные органы обращается 35—40 % лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а трудоустраивается с их помощью не более 15 %.

Повышение эффективности работы по вовлечению в экономическую деятельность лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предопределяет необходимость создания условий для трудовой адаптации и осуществления трудовой деятельности осужденными в период их нахождения в местах лишения свободы. Для этого целесообразно обеспечить индивидуальный подход при определении необходимости в профессиональной и трудовой подготовке каждого осужденного в период отбывания наказания исходя из имеющейся специальности, предполагаемого будущего места работы в районе проживания после освобождения, индивидуальных предпочтений и способностей к обучению.

После освобождения основной акцент по работе с освобожденными из мест лишения свободы должен смещаться в сторону содействия занятости этой категории и обучению навыкам поиска работы. Таким образом, трудовая адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, должна включать два этапа: первый — в период нахождения в местах лишения свободы, второй — после освобождения.

Осуществление трудовой деятельности осужденными и закрепление профессиональных навыков в период нахождения в местах лишения свободы будет способствовать повышению конкурентоспособности этой категории граждан на рынке труда после освобождения.

В настоящее время, если бывший осужденный не имеет должной профессиональной подготовки и неконкурентоспособен на рынке труда, испытывает определенные сложности в трудоустройстве, он может обратиться за содействием в трудоустройстве в управление по труду, занятости и социальной защите соответствующего гор(рай)исполкома и зарегистрироваться в качестве безработного.

Управления информируют граждан о положении на рынке труда, наличии свободных рабочих мест, о предоставляемых услугах, обеспечивают доступ к общереспубликанскому банку вакансий для самостоятельного поиска работы, а также обеспечивают предоставление безработному ряда бесплатных услуг по профессиональной ориентации, содействию в трудоустройстве и поиске подходящей работы, а также направление на профессиональную подготовку, переподготовку или повышение квалификации; содействие в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности с предоставлением финансовой поддержки.

При этом лицам, освобожденным из мест лишения свободы, государство предоставляет дополнительные гарантии в области содействия занятости — установление нанимателям брони для приема этих граждан на работу. В случае необоснованного отказа в приеме на работу безработного, направленного в счет брони, наниматель несет материальную ответственность.

С нашей точки зрения, механизм сопровождаемого трудоустройства, реализуемый в Беларуси в отношении инвалидов, целесообразно распространить на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в виде профессионально-трудового патронажа. Одновременно необходимо предусмотреть для повышения их профессиональных компетенций организацию опережающего обучения в местах лишения свободы, распространение

практики субсидируемых рабочих мест для нанимателей, принимающих на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и др.

Таким образом, основными источниками пополнения трудовых ресурсов следует рассматривать:

- лиц, не регистрирующихся безработными в органах по труду занятости и социальной защите и не вовлеченных в экономическую деятельность;
- инвалидов с различной степенью утраты трудоспособности, в том числе молодых людей с различными формами инвалидности;
- лиц, вернувшихся из мест лишения свободы;
- волонтеров.

Повышению эффективности использования трудовых ресурсов будет способствовать реализация:

- *механизма сопровождаемого трудоустройства*, который предполагает длительную помощь, направленную на освоение трудовых функций и закрепление на рабочем месте соискателя после прекращения сопровождения;
- *механизма государственного социального заказа*, позволяющего негосударственным некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям оказывать услуги по содействию в трудоустройстве инвалидам; лицам, вернувшимся из мест лишения свободы; безработным и другим;
- *механизма организации профессиональной подготовки осужденных*, направленного на закрепление имеющихся профессиональных навыков или освоение новой специальности в период отбывания наказания, позволяющего обеспечить их занятость после освобождения.

## Л и т е р а т у р а

1. Ящук, А. И. Трудовые ресурсы: проблемы формирования / А. И. Ящук // Беларус. думка. — 2014. — № 7. — С. 64—71.  
Yashchuk, A. I. Trudovye resursy: problemy formirovaniya / A. I. Yashchuk // Belarus. dumka. — 2014. — № 7. — S. 64—71.
2. Куропатенкова, И. Н. Сопровождаемое трудоустройство как механизм повышения занятости инвалидов / И. Н. Куропатенкова, Н. В. Манцурова // Охрана труда и соц. защита. — 2015. — № 4. — С. 85—93.  
Kuropatenkova, I. N. Soprovozhdaemoe trudoustroystvo kak mekhanizm povysheniya zanyatosti invalidov / I. N. Kuropatenkova, N. V. Mantsurova // Okhrana truda i sots. zashchita. — 2015. — № 4. — S. 85—93.
3. Манцурова, Н. В. Развитие рынка социальных услуг в Республике Беларусь / Н. В. Манцурова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2012. — № 1. — С. 26—33.  
Mantsurova, N. V. Razvitie rynku sotsial'nykh uslug v Respublike Belarus' / N. V. Mantsurova // Vesn. Belarus. dzyarzh. ekan. un-ta. — 2012. — № 1. — S. 26—33.
4. Вынужденные отпуска и простои: в каких регионах чаще всего трудятся в режиме неполной занятости [Электронный ресурс] // TUT.BY. — Режим доступа: <http://finance.tut.by/news466998.html>. — Дата доступа: 01.12.2015.
5. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.mintrud.gov.by/ru/news\\_ru/view/-sotsialnaja-reabilitatsija-invalidov-2491](http://www.mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/-sotsialnaja-reabilitatsija-invalidov-2491). — Дата доступа: 10.12.2015.
6. Международная организация труда: Руководство по оценке волонтерского труда, 2011.
7. Анализ сектора социального обслуживания населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Офіс еўрапейскай экспертызы і камунікацый. — Режим доступа: <http://oeec.by/story/analiz-sektora-socialnogo-obsluzhivaniia-naseleniia-respubliki-belarus>. — Дата доступа: 30.10.2014.
8. Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013—2015 годы [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=173163>. — Дата доступа: 30.11.2015.

*Статья поступила в редакцию 10.12.2015 г.*