

*E. Dorina
O. Meshcheryakova
BSEU (Minsk)*

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP: ESSENCE, FORMS OF IMPLEMENTATION OF LOGISTIC INFRASTRUCTURE

The article studies the economic essence of a public-private partnership, as a result of which the author's definition of «public-private partnership» was proposed. The forms of interaction between the state and private business were studied, among which the concession was singled out as one of the most common forms of public-private partnership. The authors described similarities between a public-private partnership and a concession, according to the regulatory legal acts of the Republic of Belarus. As a result, it was proposed to consider the concession a form of public-private partnership in the implementation of infrastructure projects, including logistics infrastructure facilities.

Keywords: public-private partnerships; forms; concession; logistic infrastructure.

*Е. Б. Дорина
доктор экономических наук, профессор
О. М. Мещерякова
БГЭУ (Минск)*

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В статье исследована экономическая сущность государственно-частного партнерства, в результате чего предложено авторское определение термина «государственно-частное партнерство». Изучены формы взаимодействия государства и частного бизнеса, среди которых выделена концессия как одна из самых распространенных форм государственно-частного партнерства. Авторы описали сходства между государственно-частным партнерством и концессией, согласно нормативно-правовым актам Республики Беларусь. В результате предложено считать концессию формой государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов, в том числе объектов логистической инфраструктуры.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; формы; концессия; логистическая инфраструктура.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) как эффективный механизм сотрудничества государства и частного бизнеса позволяет реализовать значимые социально-экономические проекты, в том числе в сфере логистической инфраструктуры. При этом увеличение объема частных инвестиций в логистическую инфраструктуру страны повышает их эффективность, что приведет к долгосрочному, устойчивому и сбалансированному социально-экономическому росту республики.

Дж. Делмон под государственно-частным партнерством понимает «любые контрактные или юридические отношения между государственными и частными структурами с целью улучшения и/или расширения инфраструктурных услуг, исключая контракты по государственному заказу (государственные закупки)» [1, с. 2].

Международные организации, такие как Международный валютный фонд (IMF), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечают: «... нет общепризнанного определения государственно-частного партнерства, соответствующего учетным рамкам» [2].

В отечественной литературе термин «государственно-частное партнерство» применяется исходя из определения ведущей роли государства, учитывая менталитет и главенствующую роль органов государственной власти.

Отсутствие однозначного толкования понятия государственно-частного партнерства в научной, законодательной и учебной литературе дает возможность выявить нишу, отражающую недостаточно полное теоретическое, методологическое осмысление фундаментальных вопросов, связанных с организационно-экономической сущностью государственно-частного партнерства, а также его содержанием, классификацией форм и моделей, в частности при формировании логистической инфраструктуры.

В этой связи нами были исследованы существующие дефиниции «государственно-частного партнерства» для уточнения его экономической сущности (табл. 1).

Таблица 1. Позиции авторов по определению государственно-частного партнерства

Автор/Источник	ГЧП — это
1	2
Отечественные источники	
Закон «О государственно-частном партнерстве»	«...юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество Республики Беларусь или ее административно-территориальной единицы и юридических лиц, являющихся юридическими лицами, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, отвечающее целям, задачам и принципам, установленным настоящим Законом»
А.Н. Тур	«... часть системы мер государственного регулирования в целях реализации промышленной политики, стимулирования инновационной активности, привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры и социальную сферу»
Е.Л. Филипова	«...совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государственного и частного секторов для решения общественно значимых задач и/или достижения социально значимого эффекта на взаимовыгодных условиях»
Зарубежные источники	
Закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве»	«...юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества»
Институт Всемирного банка (World Bank Institute)	«...долгосрочный контракт между частным бизнесом и государством на предоставление государственного актива или услуги, в рамках которого частная сторона несет значительный риск и ответственность за управление»
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	«...соглашение между правительством и одним или несколькими частными партнерами (которые могут включать операторов и финансистов), согласно которого, частные партнеры предоставляют услугу таким образом, чтобы цели предоставления услуг правительства были выровнены с целями получения прибыли частных партнеров и где эффективность выравнивания зависит от достаточной передачи риска частным партнерам»
Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)	«...общий термин для отношений, формируемых между частным бизнесом и государственными органами с целью внедрения ресурсов и/или опыта частного бизнеса в целях оказания помощи в предоставлении активов и услуг государственному сектору»
	«...строительство и эксплуатация инфраструктуры частного бизнеса (включая концессии), которые в противном случае были бы предоставлены государственным сектором»

1	2
Международный валютный фонд (International Monetary Fund)	«...относится к механизмам, в рамках которых частный бизнес поставляет инфраструктурные активы и услуги, которые традиционно предоставляются правительством. ГЧП используются для осуществления широкого круга проектов в области экономической и социальной инфраструктуры, однако в основном они используются для строительства и эксплуатации дорог, мостов и туннелей, аэропортов и систем управления воздушным движением, тюрем, водопроводных и канализационных сооружений, больниц, школ и общественных зданий»
European Commission (EC)	«... относится к формам сотрудничества между государственными органами и частным бизнесом, которые направлены на обеспечение финансирования, строительства, реконструкции, управления и обслуживания инфраструктуры предоставления услуг»
В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев	«...юридически закреплённая форма взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями, в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности»
Ю.С. Емельянов	«...любые официальные отношения или договоренности на фиксированный/бесконечный период времени, между государственными и частными участниками, в котором обе стороны взаимодействуют в процессе принятия решения и соинвестируют ограниченные ресурсы, такие как деньги, персонал, оборудование и информацию для достижения конкретных целей в определенной области науки, технологии и инноваций»
В.А. Фильченков	«...институт, основанный на совокупности формальных и неформальных правил, направленных на организацию совместной деятельности государства, органов местного самоуправления и предпринимательских структур в целях удовлетворения интересов общества, в рамках которой на равных правах удовлетворяются социальные и экономические интересы сторон»
С.С. Трачук	«...институциональный и организационный альянс государства и бизнеса, заключающийся во взаимодействии финансовых, правовых, социальных и политических факторов, направленных на эффективное объединение государственных и частных ресурсов и их различных источников в единый комплекс с целью решения стратегических задач социально-экономического развития страны, а также позволяющего сформулировать необходимые условия для привлечения инвестиций в приоритетные отрасли экономики, такие как: оценка мотивации к стимулированию инновационной деятельности в частном секторе путем повышения экологических, энергосберегающих стандартов, побуждающих частный бизнес обновлять выпускаемую продукцию; развитие методического и нормативного обеспечения государственно-частного партнерства с исследованием механизма реализации государственно-частного партнерства; законодательное закрепление его участников, форм и моделей в отечественной практике»

Источники: составлено авторами на основе [3, 4].

Определение экономической сущности понятия «государственно-частное партнерство» является необходимым условием становления и развития данного института. Важность правильного и четкого определения «государственно-частного партнерства» обусловлена необходимостью выработки и законодательного закрепления единой правовой категории, в целях исключения разногласий, которые могут возникнуть в ходе практической реализации инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства.

В ходе исследования нами дополнены существующие дефиниции.

Предложено рассматривать государственно-частное партнерство как юридически закреплённый союз (форму организации) между представителями государственной власти и частного бизнеса при формировании логистической инфраструктуры региона на договорной основе на взаимовыгодных условиях, предполагающих справедливое рас-

пределение рисков, ответственности и выгод между сторонами партнерства, для достижения общих целей, в том числе извлечения прибыли.

Также нами выявлено, что среди ученых и специалистов нет единого мнения о том, какие формы взаимодействия государства и частного бизнеса можно отнести к государственно-частному партнерству, существует ряд расхождений. Мировая практика насчитывает множество форм взаимоотношений сторон государственно-частного партнерства, использующих различные механизмы реализации.

В Республике Беларусь существуют две основные группы форм взаимодействия при реализации инфраструктурных проектов — за счет бюджетных и внебюджетных средств. При реализации инфраструктурных проектов с привлечением внебюджетных средств также выделяют две группы форм: формы государственно-частного партнерства и иные формы с признаками государственно-частного партнерства (квазиГЧП). Причем к формам государственно-частного партнерства относят лишь соглашение о ГЧП (рис. 1).

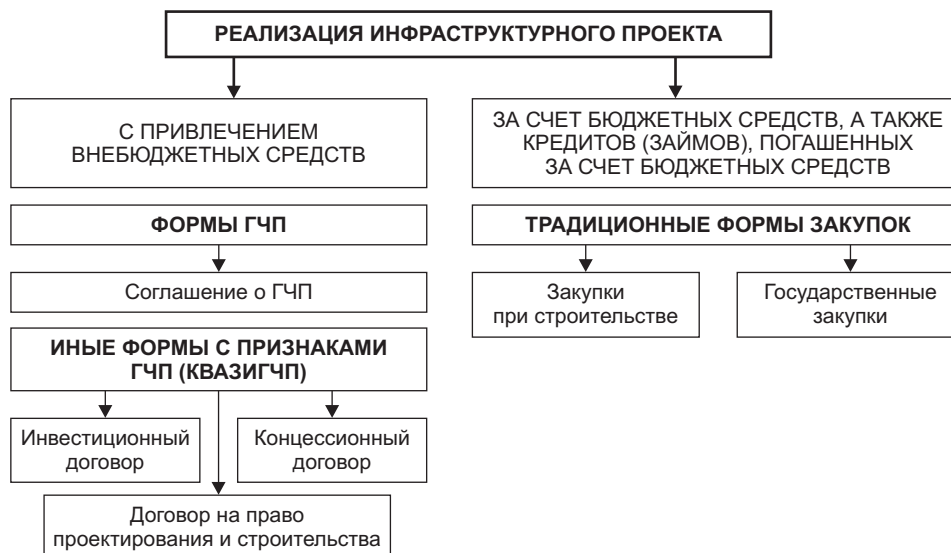


Рис. 1. Схема существующих форм и механизмов реализации инфраструктурных проектов

Источники: разработано авторами на основе [5].

Исследуем более подробно реализацию инфраструктурного проекта с привлечением внебюджетных средств. В мировой практике (в том числе и Российской Федерации) концессия является одной из самых распространенных форм государственно-частного партнерства, с помощью которой успешно реализуются проекты как в сфере жилищно-коммунального хозяйства, так и в социальной и транспортной сферах. Известно, что концессии получили широкое распространение в инфраструктурных отраслях, где особенно остро необходимы приток частного капитала и высококвалифицированное управление. В этом сходство концессии с государственно-частным партнерством. Согласно Закону «О государственно-частном партнерстве» ГЧП может осуществляться в отношении объектов инфраструктуры в дорожной и транспортной деятельности, коммунальном хозяйстве и коммунальных услугах, социальной и иных сферах.

В Республике Беларусь как государственно-частное партнерство, так и концессия — относительно новые понятия. К нормативно-правовым актам, регулирующим партнер-

ские отношения, относят законы «О государственно-частном партнерстве» (принят в 2015 г.) и «О концессиях» (принят в 2013 г.).

В ходе анализа нормативных документов были выявлены сходства между государственно-частным партнерством и концессией:

1) государственно-частное партнерство и концессии регулируются законами. Оба закона направлены на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь;

2) государственно-частное партнерство и концессия всегда имеют договорную основу. В рамках государственно-частного партнерства между сторонами партнерства подписывается соглашение о ГЧП, в рамках концессии — концессионный договор: полный, о разделе продукции либо об оказании услуг (выполнении работ);

3) наблюдается схожесть между субъектами соглашения/договора: публичной стороной выступает государство или ее административно-территориальная единица, частной — инвесторы, за исключением государственных юридических лиц;

4) в обоих случаях полномочия по определению конкретных видов деятельности (перечня инфраструктурных проектов), по которым может быть заключено соглашение/договор, возложены на органы государственной власти. Например, ГЧП проекты предлагаются частным партнерам исходя из Национальной инфраструктурной стратегии 2017–2030 гг. На наш взгляд, отсутствие возможности самостоятельно инициировать процесс заключения соглашения/договора по реализации социально и экономически значимых проектов для представителей частного бизнеса, является существенным недостатком для устойчивого социально-экономического роста республики;

5) государственно-частное партнерство и концессия опираются на возвратность предмета соглашения/договора, который предоставляется частному партнеру на условиях, определяемых соглашением/договором;

6) ГЧП проект, равно как и предоставление объектов концессии в концессию, включает в себя 4 этапа (табл. 2).

Таблица 2. Этапы проекта

№ этапа	ГЧП	Концессия
1	Подготовка, рассмотрение и оценка предложения о реализации ГЧП проекта	Формирование, утверждение, опубликование в печатных средствах массовой информации и размещение в глобальной компьютерной сети Интернет перечней по объектам концессии Республики Беларусь и по объектам концессии административно-территориальных единиц, определение по ним вида концессионного договора и способа выбора концессионера
2	Принятие решения о реализации ГЧП проекта	Определение концессионного органа, разработка, согласование и утверждение концессионных предложений
3	Конкурс по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП	Организация и проведение конкурса (аукциона), определение концессионера
4	Заключение и исполнение соглашения о ГЧП	Заключение концессионного договора

Источники: составлено авторами.

В этой связи наблюдая сходства между государственно-частным партнерством и концессией, авторами предложено отнести концессию к форме государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов, в том числе при формировании логистической инфраструктуры (рис. 2). Также это предложение связано с тем, что для Беларуси концессионная модель партнерства государства и частного бизнеса является исторически, экономически и социально приемлемой, соответствует хозяйственному укладу и современному этапу развития республики.



Рис. 2. Предлагаемая схема форм и механизмов формирования логистической инфраструктуры с привлечением внебюджетных средств

Источники: разработано авторами.

В связи с тем что в Республике Беларусь на сегодняшний день не подписан ни один ГЧП проект, предложенная схема позволит расширить механизмы реализации инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства, в том числе при формировании логистической инфраструктуры. Преимуществом для сторон соглашения/договора станет наличие частной инициативы в выборе механизма реализации государственно-частного партнерства.

Существенным недостатком видится неразвитость законодательной базы, отсутствие мотивации сторон партнерства, ограничение в применении концессии в связи с наличием большого количества объектов социально-значимых для общества, но не приносящих доход и, как следствие, не привлекательных для частного бизнеса.

Применение концессии как формы государственно-частного партнерства в Республике Беларусь актуально в связи с развитием инфраструктуры, для поддержания долгосрочного устойчивого и сбалансированного экономического роста республики; сокращением бюджетных расходов, при реализации инфраструктурных проектов; высоким уровнем износа основных средств в энергетической, транспортной, социальной, коммунальной и иных сферах. А также потому, что на данный момент частный партнер не заинтересован в инфраструктурных проектах на существующих условиях.

Концессии целесообразно использовать в тех отраслях государственной собственности, где приватизация не представляется возможной по социально-политическим, стратегическим и другим мотивам, в том числе в некоторых объектах логистической инфраструктуры.

Подводя итог, отметим, что наиболее предпочтительной формой реализации механизма государственно-частного партнерства в форме концессии в Республике Беларусь является модель BOT (Build Operate Transfer) — строительство-управление/эксплуатация-передача и ее вариации BOOT, VLOT/BOLT. При которой объект логистической инфраструктуры создается за средства инвестора. Частный партнер после завершения строительства получает право эксплуатации сооруженного объекта в течение срока, достаточного для окупаемости вложенных средств. По истечении данного срока объект передается государству.

Источники

1. Делмон, Дж. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти / Дж. Делмон. — PPIAF, 2010. — 165 с.

Delmon, J. Public-Private Partnership Projects in Infrastructure. An Essential Guide for Policy Makers / J. Delmon. — PPIAF, 2010. — 165 p.

2. Public-Private Partnerships and the 2030 Agenda for Sustainable Development: Fit for purpose? [Electronic resource] / K. S. Jomo [et al.] // Department of Economic & Social Affairs. — DESA Working Paper No. 148 ST/ESA/2016/DWP/148. — 2016. — Mode of access: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2288desaworkingpaper148.pdf>. — Date of access: 20.09.2018.

3. *Одинцова, Т. Н.* Исследование особенностей и условий формирования моделей государственно-частного партнерства при создании логистических центров / Т. Н. Одинцова, О. М. Мещерякова // Инновационная деятельность. — 2014. — № 4 (31). — С. 53–63.

Odintsova, T. N. Study of the features and conditions of formation of models of Public-Private Partnership in the creation of logistics centers / T. N. Odintsova, O. M. Meshcheryakova // Innovative activity. — 2014. — № 4 (31). — P. 53–63.

4. *Dorina, E.* Evaluation of the efficiency of projects implemented on the basis of the principles of public-private partnerships / E. Dorina, O. Meshcheryakova // New Challenges of Economic and Business Development — 2017: Digital Economy : abstr. of reports, Riga, 18–20 May 2017. — P. 152–163.

5. Государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза. Практическое руководство для инвесторов. — М. : Центр развития ГЧП, 2017.

Статья поступила в редакцию 19.12.2018 г.

УДК 339.97

Y. Enin
G. Shymanovich
BSEU (Minsk)

RISKS FACED BY THE EMERGING MARKET ECONOMIES IN THE CONTEXT OF TIGHTENED TRADE AND FINANCIAL LINKAGES: THEORETICAL CONSIDERATIONS

The article analysis influence of trade and financial liberalization on economic growth of the emerging market economies and their exposure to the external shocks based on economic theory and empirical evidences. It describes transmission channels of external shocks on emerging market economies and discusses possibilities of the economic policy of the country to reduce their negative impact. The authors conclude that effective mitigation of external shocks in the context of global integration demands international and regional coordination of economic policies.

Keywords: trade liberalization; financial liberalization; emerging market economies; global integration; regional integration agreements; transmission channels; external shocks; economic policy coordination; Eurasian Economic Union.

Ю. И. Енин
доктор экономических наук, профессор
Г. И. Шиманович
БГЭУ (Минск)

РИСКИ ДЛЯ СТРАН С ФОРМИРУЮЩИМСЯ РЫНКОМ В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ ТОРГОВО-ФИНАНСОВЫХ СВЯЗЕЙ: ВОПРОСЫ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ОСМЫСЛЕНИЯ

Статья посвящена влиянию торговой и финансовой либерализации на экономический рост стран с формирующимся рынком и их подверженность внешним рискам с точки зрения теории и эмпирических данных. В статье анализируются каналы, через которые осуществляется трансмиссия внешних шоков на экономику стран с формирующимся рынком, рассматриваются возможности