

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 364.3:331.57(476)

МАНЦУРОВА
НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА

**РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИНСТРУМЕНТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 — экономика и управление
народным хозяйством (специализация — экономика труда)**

Минск, 2015

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель	Локтев Валентин Григорьевич, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра организации и управления
Официальные оппоненты:	Ванкевич Елена Васильевна, доктор экономических наук, профессор, проректор по научной работе, УО «Витебский государственный технологический университет» Боровик Людмила Степановна, кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по научной работе, ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»
Оппонирующая организация	Учреждение «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»

Защита состоится 9 октября 2015 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.02 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 205 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 8 сентября 2015 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

Миксюк С.Ф.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях функционирования социально ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь социальная защита является одной из основных функций государства, направленной на обеспечение социальной стабильности и устойчивого экономического развития общества. Формирование эффективной системы социальной защиты населения предполагает в первую очередь разработку механизмов защиты работников от воздействия социальных рисков. Безработица представляет собой специфический вид социального риска, организация социальной защиты от воздействия которого сопряжена с наибольшими сложностями.

В соответствии с законодательством потеря работы относится к случаям, при наступлении которых застрахованные работники приобретают право на получение выплат по государственному социальному страхованию, однако на практике принципы социального страхования не реализованы в полной мере. Существенным недостатком материальной поддержки безработных является низкий уровень пособия по безработице и ограничение его максимального размера двумя базовыми величинами. Это обуславливает низкую дифференциацию пособий по безработице в зависимости от страхового стажа и уровня заработной платы работников, а также становится причиной резкого снижения уровня жизни безработных граждан в случае потери трудового дохода, отсутствия доверия граждан к методам защиты безработных.

В связи с этим важной задачей социальной политики выступает совершенствование социального страхования от безработицы в Республике Беларусь. Данное направление определено Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы.

В условиях модернизации экономики и реструктуризации предприятий, сопровождающихся процессом оптимизации численности работников и их высвобождением, особую значимость приобретают активные меры социальной защиты на рынке труда.

Исследования проблем социальной защиты населения и защиты от безработицы, регулирования рынка труда занимают важное место в работах зарубежных и отечественных ученых, в деятельности международных организаций (МОТ, МВФ и др.). Основные теоретические положения регулирования рынка труда, безработицы и социальной защиты работников заложены в трудах У. Бевериджа, Дж. Гэлбрейта, Дж. Кейнса, К. Кларка, Х. Ламперта, А. Маршалла, А. Пигу, Д. Рикардо, А. Смита, О. Филлипса, Ф. Хайека, Л. Эрхарда. Значительный вклад в развитие данного направления внесли современные российские ученые:

В.В. Антропов, В.С. Буланов, Н.А. Волгин, А.В. Кашепов, Р.П. Колосова, Н.А. Кричевский, В.И. Плакся, Б.В. Ракитский, С. Рикка, Л.С. Ржаницына, В.Д. Роик, О.В. Ромашов, В.Г. Павлюченко, Т.Я. Четвернина; и белорусские ученые: И.Н. Алешкевич, Л.С. Боровик, Е.В. Ванкевич, А.С. Головачев, И.Н. Куропатенкова, В.Г. Локтев, А.П. Морова, В.В. Николаевский, М.П. Пилуй, Л.Я. Писарчик, Г.Н. Соколова, С.С. Ткаченко, С.В. Шевченко и другие.

Несмотря на усиление интереса ученых и специалистов к данной теме, недостаточно разработаны теоретико-методические аспекты организации социальной защиты от безработицы. Это обусловило необходимость обоснования и систематизации ее организационно-экономических инструментов, построения модели организации социальной защиты от безработицы, обеспечивающей дифференциацию уровня материальной поддержки безработных в зависимости от причины увольнения, периода занятости и условий назначения пособий по безработице. Актуальность обозначенных вопросов, недостаточная степень их разработки предопределили выбор темы, цель и задачи исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами. Исследование по теме диссертации проводилось в рамках выполнения научно-исследовательских работ по заказу Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в работах по темам: «Разработать предложения по применению страховых принципов при осуществлении материальной поддержки безработных» (№ ГР 20090652, 2009 г.); «Разработка предложений по введению системы социального страхования населения от безработицы» (№ ГР 20123192, 2012 г.); «Разработка методических рекомендаций по интеграции различных видов социального страхования на основе информационно-коммуникационных технологий в единую систему для обеспечения унифицированных процедур взаимодействия органов государственного управления страхователей, финансовой системы и населения» (№ ГР 20120781, 2012 г.).

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования являются развитие теоретико-методических основ организации социальной защиты работников и разработка практических рекомендаций по реализации организационно-экономических инструментов социальной защиты от безработицы в условиях функционирования социально ориентированной рыночной модели экономики.

Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

- развить теоретические основы организации социальной защиты от безработицы, позволяющие дать определение понятия «социальная защита от без-

работицы», выявить и систематизировать организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы, обосновать ее структурообразующие элементы и принципы организации;

- проанализировать систему социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь, выявить проблемы в использовании ее организационно-экономических инструментов, разработать модель организации социальной защиты от безработицы и практические рекомендации по реализации этих инструментов;

- разработать методику расчета дифференцированных пособий по безработице, позволяющую установить зависимость между уплатой страховых взносов и уровнем материальной поддержки;

- разработать методику расчета целевого тарифа на страхование от безработицы, проанализировать варианты расчета средств, необходимых на выплату страховых пособий по безработице с учетом дифференциации условий их назначения, и величин страховых тарифов при различных уровнях безработицы.

Объектом диссертационного исследования является социальная защита работников от безработицы, *предметом* — организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы.

Выбор объекта и предмета диссертационного исследования обусловлен структурными преобразованиями в экономике страны, затрагивающими рынок труда, а также недостаточной разработанностью эффективных организационно-экономических инструментов социальной защиты от безработицы, обеспечивающих дифференциацию материальной поддержки безработных граждан и принятие комплекса мер по содействию их занятости.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретико-методических подходов к организации социальной защиты работников от безработицы:

- теоретически обосновано понятие «социальная защита от безработицы», уточнены и систематизированы организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы (обязательное и добровольное социальное страхование, государственная адресная социальная помощь (ГАСП), активные меры на рынке труда), предложены ее структурообразующие элементы (механизм функционирования, принципы организации и источники финансирования, субъекты отношений), что определило формирование основ многоуровневой системы социальной защиты от безработицы;

- разработано методическое обеспечение расчета дифференцированных пособий по безработице и целевого тарифа на страхование от безработицы, в основе которых заложен механизм, позволяющий дифференцировать уровень материальной поддержки безработных в зависимости от причины увольнения, периода занятости и условий назначения пособий по безработице;

- разработаны модель организации социальной защиты от безработицы, особенностью которой является сочетание механизма обязательного и добровольного социального страхования и государственной адресной социальной помощи; структура уровней, предусматривающая применение различных организационно-экономических инструментов на каждом уровне в зависимости от страхового стажа безработных, их последовательный переход с одного уровня на другой; этапы развития социального страхования от безработицы и механизм функционирования, что обеспечивает системный подход к построению автономной системы социальной защиты от безработицы.

Положения, выносимые на защиту.

1. Развитие теоретических основ организации социальной защиты работников от безработицы, включающее: 1) введение в научный оборот понятия «социальная защита от безработицы», которое трактуется как совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав в отношении экономически активного населения, направленных на предупреждение и (или) снижение негативных экономических и социальных последствий в связи с потерей работы по не зависящим от работника причинам и реализуемых посредством определенных организационно-экономических инструментов; 2) уточнение и систематизацию организационно-экономических инструментов социальной защиты от безработицы. В отличие от применяемых инструменты дополнены социальным страхованием от безработицы (обязательным и добровольным); систематизированы по источникам финансирования и форме воздействия (прямая материальная поддержка безработных и создание условий для их трудоустройства посредством активных мер на рынке труда). Предложенный подход позволил обосновать структурообразующие элементы системы социальной защиты от безработицы (механизм функционирования, принципы организации и источники финансирования, субъекты отношений).

2. Модель организации социальной защиты от безработицы и практические рекомендации по реализации ее организационно-экономических инструментов, определяющие вид и объем материальной поддержки безработных, включающие этапы построения системы социального страхования от безработицы. В отличие от сложившегося механизма социального обеспечения безработных предложенная модель сочетает механизм социального страхования и государственной адресной социальной помощи, имеет структуру уровней, предусматривающую применение организационно-экономических инструментов социальной защиты от безработицы на каждом уровне (выплату страхового пособия безработным, имеющим минимально необходимый страховой стаж, — на первом уровне, предоставление ГАСП безработным, утратившим право на страховое пособие и (или) не имеющим страхового стажа, — на втором, дополнитель-

ное добровольное страхование — на третьем, активные меры социальной защиты — на каждом уровне). Это позволит использовать системный подход к организации социальной защиты от безработицы, сформировать ее автономную систему и определить источники финансирования.

3. Методика расчета дифференцированных пособий по безработице, суть которой состоит в последовательном расчете численности получателей пособий на основе экстраполяции их доли в общей численности безработных и данных о движении работников; величины дифференцированных пособий по безработице по категориям безработных. Новизна методики заключается в установлении критериев дифференциации пособий по безработице (причина увольнения работника, его страховой стаж, уровень заработной платы) и увязке их уровня с бюджетом прожиточного минимума (БПМ), минимальной или средней заработной платой. Применение методики на практике позволит производить расчет сумм выплат пособий при изменении их уровня, учитывать индивидуальный вклад работника в систему социальной защиты от безработицы.

4. Методика расчета целевого тарифа на страхование от безработицы, предусматривающая установление автономного тарифа для работодателя из общей страховой нагрузки, основанная на определении объема финансовых ресурсов на выплату пособий по безработице и облагаемой базы для исчисления суммы страховых взносов с учетом изменения численности застрахованных работников. В отличие от известных методика предусматривает установление тарифа для работодателя с учетом выплаты дифференцированных пособий по безработице, коэффициента выбытия работников из системы социального страхования от безработицы и уровня их заработной платы. Это обеспечит целевое финансирование расходов на выплату пособий по безработице и возможность их планирования при различных уровнях безработицы, будет способствовать повышению уровня социальной защиты работников и материальной поддержки безработных.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является законченным научным трудом, выполненным автором самостоятельно на основе изучения работ отечественных и зарубежных ученых, а также международной практики по исследуемым проблемам. Положения, выносимые на защиту, разработаны соискателем лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Результаты исследования были апробированы на 12 международных научно-практических конференциях и семинарах: «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития» (Минск, 2010), «Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования» (Минск, 2010), «Управление человеческими ресурсами — основа развития инновационной экономики» (Красноярск, 2011), «Медико-социальная экология личности: состояние и перспекти-

вы» (Минск, 2012–2014), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2013, 2014), «Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы» (Пинск, 2013) и др.

Опубликование результатов диссертации. По результатам проведенного исследования опубликованы 22 научные работы, из них 6 статей в научных рецензируемых журналах, 1 (в соавторстве) — в сборнике научных трудов, 1 (в соавторстве) — в производственно-практическом журнале, 12 — в материалах научно-практических конференций, 2 иные публикации (в соавторстве). Объем публикаций, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, составляет 2,7 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 182 наименования, приложений. Работа изложена на 144 страницах. Объем, занимаемый 12 таблицами, 15 рисунками и 11 приложениями, составляет 38 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «**Теоретико-методологические основы организации социальной защиты от безработицы**» раскрыта сущность и определено понятие социальной защиты от безработицы; уточнены и систематизированы основные организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы, выявлены современные тенденции их развития в зарубежных странах.

Теоретический анализ зарубежных и отечественных исследований показал, что институт социальной защиты населения складывался под влиянием изменений форм организации труда и социально-трудовых отношений, обусловивших появление множества социальных рисков и, как следствие, необходимость поиска эффективных инструментов социальной защиты работников от их воздействия. Возникновение риска безработицы связано с переходом к экономике рыночного типа, в условиях функционирования которой значительную часть общества составляют наемные работники, поэтому для них социальный риск приобретает форму потери трудового дохода, связанную с потерей трудоспособности или отсутствием спроса на труд, т.е. безработицей.

Установлена необходимость уточнения определения понятия «социальная защита от безработицы», которое предложено рассматривать как совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав в отношении экономически активного населения, направленных на предупреждение и (или) снижение негативных экономических и социальных последствий в связи с потерей работы по не зависящим от работника причинам

и реализуемых посредством определенных организационно-экономических инструментов.

В ходе исследования выявлено, что развитие системы социальной защиты от безработицы происходило наряду с эволюцией взглядов на роль государства в процессе регулирования социально-экономических процессов. Современный подход к организации социальной защиты от безработицы связан с концепцией социального государства, закрепляющей реализацию его социальной функции.

В результате анализа положений конвенций и рекомендаций МОТ обосновано, что главным организационно-экономическим инструментом социальной защиты от безработицы является социальное страхование, которое дополняется материальной поддержкой безработных в форме социальной помощи (за счет средств государства) по истечении периода выплаты страхового пособия или при отсутствии у безработного права на его получение.

Показано, что в странах Европы сформированы различные модели организации социальной защиты от безработицы в зависимости от применяемых организационно-экономических инструментов (страхование от безработицы; страхование от безработицы и социальная помощь; социальное обеспечение безработных) при активной форме социальной защиты в каждой модели, источников финансирования (средства работников, работодателей и (или) государства), порядка назначения пособий по безработице различным категориям безработных.

Выявлено, что в большинстве стран обязательным является участие работников и работодателей в организации системы социальной защиты от безработицы, при этом социальное страхование выступает основным механизмом формирования финансовых средств. За счет бюджетных средств осуществляются материальная поддержка безработных (независимо от наличия у них страхового стажа) в форме социальных пособий и финансирование активных мер на рынке труда.

Установлено, что для Республики Беларусь характерна модель социального обеспечения безработных, предусматривающая выплату пособий по безработице всем категориям безработных за счет общих взносов на социальное страхование (6 % фонда оплаты труда работников), уплачиваемых в ФСЗН только работодателями. Потеря работы является страховым случаем, однако величина страхового тарифа по данному виду страхования не определена, выплата производится из средств системы социальной защиты населения.

В исследовании систематизированы организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы, рекомендованные МОТ и применяемые в Республике Беларусь (рисунок 1).

Для Республики Беларусь основными организационно-экономическими инструментами определены социальное страхование и социальная помощь, посредством которых предложено осуществлять материальную поддержку безработных, а также комплекс активных мер социальной защиты.



Рисунок 1. — Организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь

Во второй главе «**Оценка состояния социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь**» на основе статистических данных проведен анализ структуры безработных граждан и динамики уровня безработицы; дана характеристика элементов социальной защиты от безработицы; выявлены основные проблемы и обоснована необходимость развития системы социальной защиты от безработицы.

Анализ показал, что в Республике Беларусь используются два метода оценки уровня безработицы, которые представляют противоречивые данные. По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь уровень зарегистрированной безработицы в 2013 г. составил 0,5 % численности экономически активного населения. По результатам проведения выборочного обследования домашних хозяйств по вопросам занятости (по методологии МОТ) уровень безработицы — более 5 %, что в 10 раз превышает ее официально регистрируемый уровень. С учетом тенденции сокращения численности трудовых ресурсов, вызванной процессом старения населения, важным резервом трудовых ресурсов является та часть населения трудоспособного возраста, которая не регистрируется в качестве безработных.

Выявлено, что из всех обратившихся в службу занятости граждан статус безработных получают, как правило, большинство из них (62 %). Оставшуюся часть составляют граждане, занятые трудовой деятельностью (желающие поменять работу или работать в свободное от основной работы время); студенты и учащиеся, нуждающиеся в трудоустройстве в свободное от учебы время; пенсионеры и инвалиды, а также прочие категории.

Структурный анализ безработицы в разрезе причин потери работы показал, что наибольший удельный вес в 2012 г. имела категория уволенных по соглашению сторон и по собственному желанию (34,4 и 14,5 % соответственно), примерно 14 % — категория длительно безработных. В качестве безработных зарегистрировано 4,8 % выпускников учебных заведений различных типов. В 2013 г. доля уволенных по соглашению сторон снизилась до 13,7 % и безработных выпускников — до 2,3 %, при этом доля длительно безработных увеличилась до 18 %.

Другие категории безработных представлены гражданами, высвобожденными в случае ликвидации организации, сокращения численности или штата работников (1,2 %); уволенными за нарушение трудовой, воинской, служебной дисциплины (7 %); освобожденными от наказания по приговору и прекратившими нахождение в лечебно-трудовых профилакториях (3,9 %); прошедшими профессиональное обучение (4,3 %) и прочими (8,5 %).

Выявлено, что основной формой социальной защиты безработных является их материальная поддержка в виде пособия по безработице, материальной помощи и других видов выплат, связанных с мероприятиями по содействию

занятости населения. В случае снижения совокупного дохода безработного и членов его семьи до уровня ниже размера БПМ, безработные приобретают право на выплату ГАСП как малоимущие, т.е. они переходят в систему социальной помощи и получают социальное пособие в размере доплаты до уровня БПМ.

Положительной тенденцией является применение разнообразных активных мер социальной защиты, которые распространяются также на граждан, неконкурентоспособных на рынке труда, вместе с тем отдельные меры (в частности, организация общественных работ) малоэффективны в отношении высококвалифицированных работников.

Установлено, что существующие проблемы в формировании системы социальной защиты от безработицы обусловлены следующими факторами:

1. Расхождения в определении категорий граждан, относящихся к безработным, их численности ввиду применения двух подходов к оценке уровня безработицы (по методологии МОТ и официальным данным органов по труду, занятости и социальной защите) влияют на эффективность разработки мер политики занятости и определение потребности в денежных средствах для их финансирования.

2. Самостоятельный поиск работы большинством нуждающихся в трудоустройстве, что подтверждается низким уровнем официальной безработицы. Это обусловлено качеством предлагаемых вакансий, низким размером пособия по безработице, предпринимаемыми мерами по ужесточению условий регистрации. Выявлено, что организациям требуются преимущественно специалисты рабочих профессий, которые составляют около 80 % общего количества заявленных вакансий, из них около 11 % связаны с неквалифицированным трудом.

3. Зависимость размера пособия по безработице от базовой величины. Размер других видов социальных пособий рассчитывается относительно величины БПМ.

Средний размер пособия по безработице по отношению к величине БПМ в 2013 г. составил 14,3 %; к величине минимальной заработной платы (МЗП) — 10 %; к базовой величине — 112,7 %; к средней заработной плате работников в республике — 2,7 %. Очевидно, что такой низкий уровень пособия не позволяет удовлетворить минимальные потребности безработных граждан и не стимулирует их обращаться в службу занятости.

4. Отсутствие дифференцированного подхода при назначении пособия по безработице, выступающее основным недостатком системы социальной защиты от безработицы. Выявлено, что пособие выплачивается всем категориям безработных граждан независимо от причины увольнения, его размер фактически не зависит от страхового стажа работника и его заработной платы.

Обоснованы направления развития системы социальной защиты от безработицы: совершенствование механизма материальной поддержки безработных за счет поэтапного перехода к обязательному социальному страхованию от безработицы; формирование отдельного источника финансирования страховых пособий по безработице посредством установления целевого тарифа на социальное страхование от безработицы; развитие дополнительного добровольного страхования от безработицы.

В третьей главе **«Разработка модели организации социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь»** разработаны концептуальные основы модели организации социальной защиты от безработицы, методика расчета дифференцированных пособий по безработице и методика расчета целевого тарифа на страхование от безработицы.

В основу организации социальной защиты от безработицы заложены следующие принципиальные положения:

- страховым случаем является потеря работы по не зависящим от работников обстоятельствам;
- размер пособия по безработице снижается по мере увеличения периода его выплаты;
- устанавливаются максимальный и минимальный уровни облагаемых доходов;
- дифференцированный подход при назначении пособий по безработице обеспечивается посредством учета периода уплаты взносов в систему и причины увольнения;
- финансовая стабильность системы основывается на установлении целевого тарифа на страхование от безработицы.

Автором исследования разработана модель организации социальной защиты от безработицы, включающая организационно-экономические инструменты и уровни, отличающиеся набором этих инструментов и категориями безработных, на которых направлено их действие (рисунок 2).

На первом уровне модели предложено осуществлять материальную поддержку безработных граждан, имеющих необходимый страховой стаж, в форме страхового пособия по безработице за счет средств ФСЗН, дифференцированно в зависимости от продолжительности страхового стажа, величины заработка, являющегося объектом для начисления обязательных страховых взносов. По истечении права безработных на получение страхового пособия и при активном поиске работы предусмотрена возможность получения социального пособия по безработице из бюджетных средств.

На втором уровне предусмотрена материальная поддержка безработных граждан, не имеющих страхового стажа и утративших право на получение страхового пособия по безработице по истечении срока его выплаты.

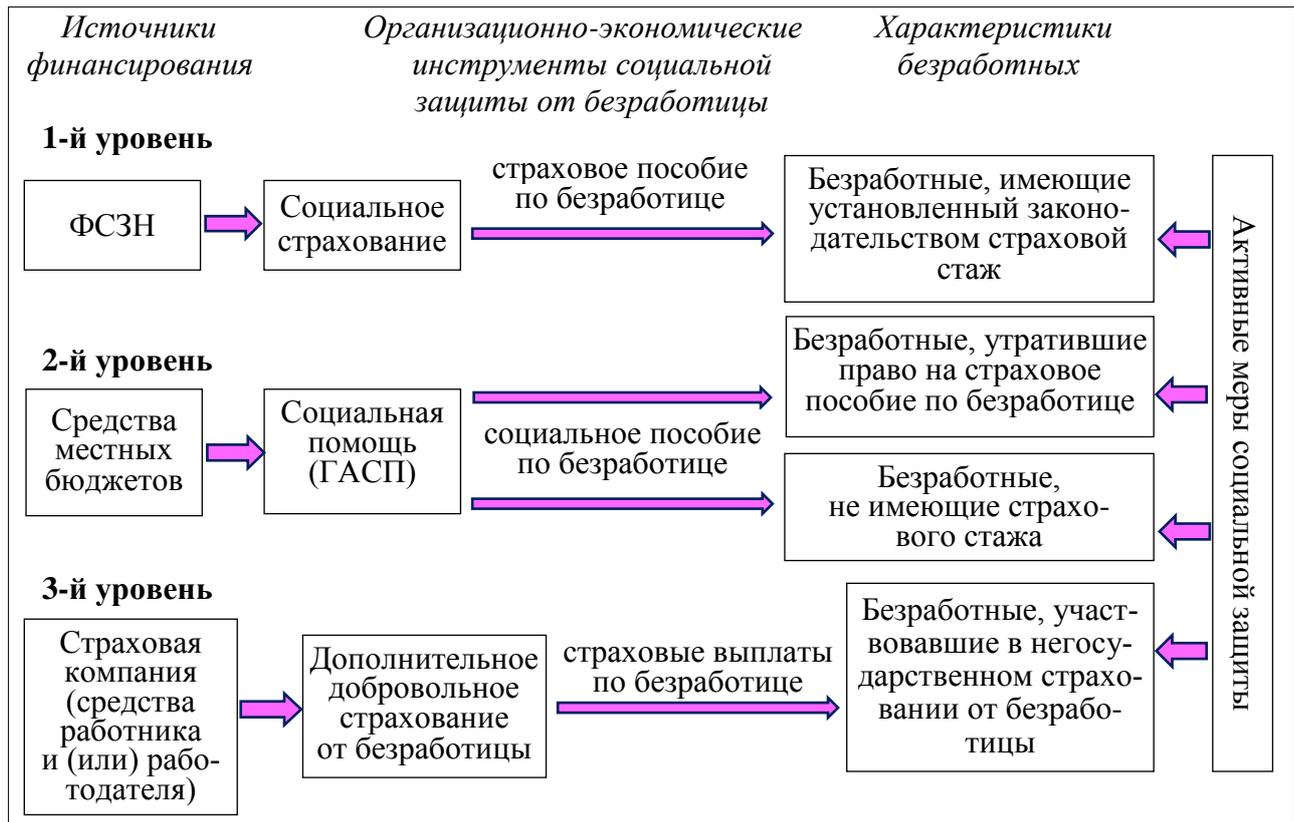


Рисунок 2. — Модель организации социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь

На третьем уровне модели в качестве организационно-экономического инструмента предусмотрено дополнительное добровольное страхование от безработицы в страховой организации, что создаст предпосылки для более полной компенсации утраченного заработка работников в период поиска работы, в том числе работников, имеющих высокий уровень оплаты труда, участие которых в обязательном социальном страховании от безработицы ограничено.

Реализация активных мер социальной защиты представляет собой обязательный компонент модели на всех ее уровнях.

На основании предложенной модели и положений правовых документов МОТ автором разработана методика расчета дифференцированных пособий по безработице, устанавливающая зависимость размера пособия по безработице от категории безработных (причины увольнения), их страхового стажа и продолжительности периода выплаты пособия.

Методика расчета дифференцированных пособий по безработице включает следующие модули: 1) расчет числа получателей пособия по безработице из числа уволенных и признанных безработными; 2) установление порядка назначения пособий по безработице и расчет их величины на основе выработанных критериев дифференциации (причина увольнения, страховой стаж); 3) расчет расходов на выплату пособий по безработице по каждой категории безработных в зависимости от причины потери работы, величины стра-

хового стажа и продолжительности периода выплаты пособия по безработице;
4) расчет суммарных расходов на выплату пособий по безработице в течение года.

В общем виде формулу расчета расходов на выплату пособий по безработице по каждой категории безработных с учетом их численности, продолжительности периода выплаты пособия и порядка его назначения можно представить следующим образом:

$$Sv_{ij} = \sum_{t=1}^{m_{ij}} B_{ij}^t N_{ij}^t l_{ij}^t,$$

где Sv_{ij} — сумма средств на выплату пособий i -й категории безработных в j -й группе стажа;

i — категория безработных (в зависимости от причины увольнения);

j — группа стажа;

B_{ij}^t — величина пособия по безработице в t -й период его выплаты в j -й группе стажа i -й категории безработных, бел. руб. (может устанавливаться в процентах к БПМ, МЗП или средней заработной плате работников);

N_{ij}^t — численность безработных i -й категории в j -й группе стажа в период выплаты пособия по безработице t , чел.;

t — порядковый номер периода выплаты пособия по безработице;

m_{ij} — количество периодов выплаты пособия по безработице в j -й группе стажа i -й категории безработных (от 1 до 6);

l_{ij} — продолжительность одного периода выплаты пособия i -й категории безработных в j -й группе стажа, мес.

С учетом предложенных этапов развития системы социальной защиты от безработицы и условий повышения размера пособия по безработице выполнены расчеты объемов средств на выплату пособий по четырем вариантам его назначения.

Вариант 1. Предусмотрено сохранение сложившегося механизма материальной поддержки безработных (выплата пособий по безработице всем категориям безработных) и установление размера пособий в процентах к БПМ (от 25 до 100 % БПМ) в зависимости от страхового стажа и причины потери работы.

Вариант 2. Предложено повысить размер пособия от 50 до 100 % БПМ и производить его выплату безработным, имеющим страховой стаж не менее года. При этом категории безработных граждан без страхового стажа переходят в систему ГАСП для получения социального пособия за счет бюджетных средств.

Вариант 3. Уровень пособия по безработице предложено увязать с МЗП и установить его в размере от 70 до 100 % в зависимости от страхового стажа и причины потери работы. Также предусмотрен переход в систему ГАСП безработных, не имеющих минимально необходимого страхового стажа.

Вариант 4. Предусмотрена выплата пособий по безработице следующим категориям безработных граждан, имеющих минимально необходимый страховой стаж: высвобожденным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников; уволенным по собственному желанию, соглашению сторон и прочим уважительным причинам, в процентном отношении к величине средней заработной платы (в размере от 30 до 50 %).

В отношении безработных граждан, впервые выходящих на рынок труда (выпускников учебных заведений); длительно неработающих граждан; лиц, освобожденных от наказания по приговору и завершивших курс принудительного лечения, и прочих категорий предусмотрена возможность их перехода в систему ГАСП (аналогично второму и третьему вариантам).

На начальном этапе развития социальной защиты работников от безработицы предложено установить целевой тариф на страхование от безработицы (ЦТСБ) из общей страховой нагрузки на государственное социальное страхование (6 %), сохраняя ее сложившийся уровень.

Расчет величины ЦТСБ производится на основе определения суммы выплат пособий по безработице по всем категориям безработных и облагаемой базы для исчисления суммы страховых взносов, скорректированной на коэффициент выбытия работников из системы (в связи с достижением пенсионного возраста и получением права на выплату трудовой пенсии; временной нетрудоспособностью и по другим причинам).

Выполнены расчеты величин ЦТСБ с учетом различных уровней безработицы: 0,5 % (официальный уровень в 2013 г.); 3,5 % (средний уровень); 5,4 % (по данным обследования домашних хозяйств по вопросам занятости); 8,0 % (пороговое значение, установленное Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы) — и вариантов назначения пособия по безработице. Значение величин ЦТСБ по каждому варианту находится в диапазоне от 0,01 до 0,72 % фонда оплаты труда работников.

Наиболее приемлемым вариантом в современных условиях является установление размера пособия относительно величины БПМ, что позволит обеспечить минимальные социальные гарантии работникам в случае потери работы с учетом их страхового стажа и повысить уровень социальной защиты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации.

1. Развита теоретические основы организации социальной защиты от безработицы. Дано определение понятия «социальная защита от безработицы», которое трактуется автором как совокупность законодательно установленных

экономических, социальных, юридических гарантий и прав в отношении экономически активного населения, направленных на предупреждение и (или) снижение негативных экономических и социальных последствий в связи с потерей работы по не зависящим от работника причинам и реализуемых посредством определенных организационно-экономических инструментов.

Систематизированы организационно-экономические инструменты социальной защиты от безработицы, которые представляют собой комплекс мер экономического и организационного характера, направленных на поддержание уровня доходов безработных, их вовлечение в трудовой процесс и воздействующих на уровень безработицы.

В числе направлений развития социальной защиты от безработицы обоснованы: совершенствование механизма материальной поддержки безработных за счет поэтапного перехода к обязательному социальному страхованию от безработицы; формирование отдельного источника финансирования страховых пособий по безработице посредством установления целевого тарифа на социальное страхование от безработицы; развитие дополнительного добровольного страхования от безработицы [2, 3, 5–7, 13, 18].

2. Разработана модель организации социальной защиты от безработицы и практические рекомендации по реализации ее организационно-экономических инструментов в Республике Беларусь. Предложенная модель включает три уровня, для каждого из которых определены организационно-экономические инструменты: социальное страхование, социальная помощь, комплекс активных мер на рынке труда. Первый уровень базируется на обязательном социальном страховании. Выплату пособий по безработице предложено производить безработным гражданам, имеющим необходимый страховой стаж. По истечении права получения такого пособия предусмотрен их переход на следующий уровень, который предполагает выплату ГАСП. Второй уровень ориентирован также на безработных без права получения пособия по безработице (впервые выходящие на рынок труда или после длительного перерыва в трудовой деятельности). Третий уровень основан на развитии добровольного страхования от безработицы, что обеспечит дополнительный уровень социальной защиты работнику.

В отличие от сложившегося подхода к организации материальной поддержки безработных реализация разработанной модели позволит установить взаимосвязь ее структурных элементов и непрерывность выплат пособий по безработице за счет перехода безработных из системы социального страхования в систему социальной помощи и финансирования выплат из различных источников [1, 5, 6, 9–12, 17, 20].

Практические рекомендации включают этапы построения системы социального страхования, предусматривающие постепенное ограничение числа по-

лучателей пособий по безработице за счет применения дифференцированного подхода при их назначении, повышение уровня пособий и увеличение минимально необходимого страхового стажа.

3. Проблему повышения уровня материальной поддержки безработных предложено решать путем установления дифференцированных пособий по безработице и их индивидуального расчета для каждой категории безработных с учетом наличия необходимого периода уплаты взносов в систему и причины увольнения.

Разработана методика расчета дифференцированных пособий по безработице. В отличие от действующего порядка назначения пособий в привязке к базовой величине всем категориям безработных предложенная методика позволяет рассчитывать размеры пособий по безработице в зависимости от установленного уровня выплат из системы (относительно БПМ, МЗП, средней заработной платы работников), причины потери работы и страхового стажа. Особенностью методики является возможность ее применения при расчете суммы средств на выплату страховых пособий по безработице в зависимости от государственного регулирования условий предоставления права на пособие по безработице и порядка его назначения.

Обосновано, что для повышения уровня материальной поддержки безработных на первом этапе в качестве минимальной гарантии необходимо использовать величину БПМ. Это обеспечит системный подход к организации социальной защиты, основанный на применении единого критерия к установлению величины социальных выплат в системе социальной защиты — уровня БПМ; дифференциацию выплат по безработице, что способствует повышению социальной защищенности работников [4–7, 13, 15, 18].

4. Для установления зависимости размера пособия по безработице от объемов взносов, внесенных в систему социального страхования, и формирования отдельного источника финансирования этих выплат предложено установить целевой тариф на страхование от безработицы за счет перераспределения общей нагрузки на государственное социальное страхование.

Разработана методика расчета целевого тарифа на страхование от безработицы, включающая расчет общей суммы средств, необходимых для выплаты пособий по безработице, и облагаемой базы для исчисления суммы страховых взносов. Данная методика позволила рассчитать величину тарифа в зависимости от установленного порядка назначения пособий по безработице.

Произведены расчеты финансовой нагрузки на работодателя, проанализированы основные варианты расчета средств, необходимых на выплату пособий по безработице с учетом дифференциации условий их назначения и величин страхового тарифа [4, 5, 13, 14].

Реализация предложенных подходов позволит повысить эффективность системы социальной защиты от безработицы, сократить расходы государства на выплату ГАСП безработным, реализовать принцип социальной справедливости.

Рекомендации по практическому использованию результатов. Методические подходы к организации социального страхования населения от безработицы использованы Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в рамках выполнения НИР «Разработка предложений по введению системы социального страхования населения от безработицы» (№ ГР 20123192, 2012 г.), при подготовке материалов в Совет Министров Республики Беларусь (исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 16.06.2011 г. № 30/223-232, от 22.11.2012 г. № 30/223-351).

Результаты диссертационного исследования использованы при подготовке раздела «Содействие нанимателям в структурной перестройке производств» Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2013 год.

Разработанные автором предложения по дифференцированному подходу к материальной поддержке безработных, алгоритм расчета размеров пособий по безработице и расходов на выплату пособий в зависимости от страхового стажа и категории безработных использованы Научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь при выполнении НИР «Разработать предложения по применению страховых принципов при осуществлении материальной поддержки безработных» (№ ГР 20090652, 2009 г.).

Отдельные выводы и результаты исследования нашли применение в учебном процессе Белорусского государственного университета при разработке курса лекций по дисциплине «Система социального обеспечения» для студентов специальности «Менеджмент (социально-административный)».

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных рецензируемых журналах и сборниках научных трудов

1. Манцурова, Н.В. Развитие рынка социальных услуг в Республике Беларусь / Н.В. Манцурова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2012. — № 1. — С. 26–33.
2. Манцурова, Н.В. Социальная защита работников от риска утраты трудового дохода в связи с потерей рабочего места: зарубежный опыт / Н.В. Манцурова, В.Г. Локтев // Науч. тр. / Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2012. — Вып. 5. — С. 234–239.

3. Манцулова, Н.В. Роль социального страхования в системе социальной защиты населения / Н.В. Манцулова // *Аграрная экономика*. — 2013. — № 1 (212). — С. 67–70.

4. Манцулова, Н.В. Совершенствование страхования от безработицы / Н.В. Манцулова // *Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та*. — 2013. — № 5. — С. 51–58.

5. Манцулова, Н.В. Совершенствование организации социальной защиты от безработицы в Республике Беларусь / Н.В. Манцулова // *Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь*. — 2014. — № 10. — С. 66–75.

6. Манцулова, Н.В. Социальная защита безработных граждан. Практика Международной организации труда и Республики Беларусь / Н.В. Манцулова // *Беларус. думка*. — 2015. — № 4. — С. 82–88.

7. Манцулова, Н.В. Организация социальной защиты от безработицы / Н.В. Манцулова, И.Н. Куропатенкова // *Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та*. — 2015. — № 3. — С. 26–31.

Статья в производственно-практическом журнале

8. Манцулова, Н.В. Сопровождаемое трудоустройство как механизм повышения занятости инвалидов / Н.В. Манцулова, И.Н. Куропатенкова // *Охрана труда и соц. защита*. — 2015. — № 4. — С. 85–93.

Материалы конференций

9. Манцулова, Н.В. Развитие предпринимательства в малых городах и сельской местности / Н.В. Манцулова // *Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования : материалы 6-й междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22–23 апр. 2010 г. : в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; редкол.: С.А. Пелих [и др.]*. — Минск, 2010. — Ч. 2. — С. 206–209.

10. Манцулова, Н.В. Перспективы развития рынка социальных услуг в Республике Беларусь / Н.В. Манцулова // *Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития : материалы XI междунар. науч. конф., Минск, 14–15 окт. 2010 г. : в 5 т. / НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь ; редкол.: А.В. Червяков [и др.]*. — Минск, 2010. — Т. 2. — С. 258–260.

11. Манцулова, Н.В. Социальное партнерство как направление совершенствования системы трудовой мотивации / Н.В. Манцулова // *Управление человеческими ресурсами — основа развития инновационной экономики : материалы III междунар. науч.-практ. конф., Красноярск, 17–18 марта 2011 г. / Сиб.*

гос. аэрокосм. ун-т ; редкол.: Ю.Ю. Логинов [и др.]. — Красноярск, 2011. — С. 416–420.

12. Манцурова, Н.В. Социальный пакет как инструмент трудовой мотивации / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы IX междунар. конф., Минск, 1–2 апр. 2011 г. : в 2 ч. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2011. — Ч. 2. — С. 273–276.

13. Манцурова, Н.В. Роль социальной защиты от безработицы в повышении уровня и качества жизни населения в Республике Беларусь / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы X междунар. конф., Минск, 6–7 апр. 2012 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2012. — С. 298–300.

14. Манцурова, Н.В. Развитие системы социального страхования от безработицы в Беларуси / Н.В. Манцурова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы VI междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15–16 мая 2013 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В.Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2013. — Т. 1. — С. 195–196.

15. Манцурова, Н.В. Оценка уровня безработицы в Беларуси: характеристика применяемых подходов / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы X междунар. конф., Минск, 17 мая 2013 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2013. — С. 310–312.

16. Манцурова, Н.В. Социальная ответственность: понятие, показатели и формы реализации / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы X междунар. конф., Минск, 17 мая 2013 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2013. — С. 313–315.

17. Манцурова, Н.В. Пути сокращения рисков безработицы как фактор устойчивого развития экономики / Н.В. Манцурова // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы : сб. тр. VII междунар. науч.-практ. конф., Пинск, 18 окт. 2013 г. : в 2 т. / Полес. гос. ун-т ; редкол.: К.К. Шебеко [и др.]. — Пинск, 2013. — Т. 1. — С. 111–112.

18. Манцурова, Н.В. Социальные аспекты политики занятости в Республике Беларусь / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы XI междунар. конф., Минск, 11–12 апр. 2014 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2014. — С. 321–323.

19. Манцурова, Н.В. Целевые ориентиры и принципы преобразований в сфере социального обслуживания населения / Н.В. Манцурова // Медико-социальная экология личности: состояние и перспективы : материалы XI меж-

дунар. конф., Минск, 11–12 апр. 2014 г. / Беларус. гос. ун-т ; редкол.: В.А. Прокашева [и др.]. — Минск, 2014. — С. 323–325.

20. Манцурова, Н.В. Организационно-экономический механизм социальной защиты от безработицы / Н.В. Манцурова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы VII междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25–26 сент. 2014 г. : в 2 т. / Беларус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В.Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2014. — Т. 1. — С. 258–259.

Учебные и практические пособия, методические разработки

21. Манцурова, Н.В. Как начать бизнес : метод. пособие для органов гос. службы занятости населения / И.Н. Куропатенкова, Э.И. Скоробогатый, Л.Ф. Алексеенко, Г.В. Дергай, А.Г. Козловский, Д.А. Грицкевич, Н.В. Бедрицкая, Н.В. Манцурова, Е.Р. Нечаева. — Минск : ИВЦ Минфина, 2008. — 280 с.

22. Манцурова, Н.В. Социальный менеджмент : курс лекций [Электронный ресурс] / А.В. Руцкий, Э.А. Вальчук, Н.В. Манцурова, Т.М. Розина, И.С. Полоник ; под общ. ред. А.В. Руцкого, И.С. Полоник. — Минск, 2015. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

РЭЗІЮМЭ

Манцурава Наталля Уладзіміраўна

Развіццё арганізацыйна-эканамічных інструментаў сацыяльнай абароны ад беспрацоўя

Ключавыя словы: сацыяльная абарона, беспрацоўе, арганізацыйна-эканамічныя інструменты, сацыяльнае страхаванне, дапамога па беспрацоўі, актыўныя меры.

Мэта працы: развіццё тэарэтыка-метадычных асноў арганізацыі сацыяльнай абароны ад беспрацоўя і распрацоўка практычных рэкамендацый па рэалізацыі яе арганізацыйна-эканамічных інструментаў ва ўмовах функцыянавання сацыяльна арыентаванай рынкавай эканомікі.

Метады даследавання: фундаментальныя агульнанавуковыя метады пазнання: сістэмны аналіз і сінтэз, групоўка і параўнанне, статыстычныя метады і мадэляванне.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: развіццё тэарэтыка-метадычных асноў арганізацыі сацыяльнай абароны ад беспрацоўя ва ўмовах сацыяльна арыентаванай рынкавай эканомікі, якое ўключае: тэарэтычнае абгрунтаванне паняцця «сацыяльная абарона ад беспрацоўя», прынцыпы яе арганізацыі і структураўтваральныя элементы; распрацоўку метадыкі разліку дыферэнцыраваных дапамог па беспрацоўі і метадыкі разліку велічыні мэтавага тарыфу на страхаванне ад беспрацоўя; распрацаваную мадэль арганізацыі сацыяльнай абароны ад беспрацоўя і практычныя рэкамендацыі па рэалізацыі яе арганізацыйна-эканамічных інструментаў.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі даследавання выкарыстоўваюцца Міністэрствам працы і сацыяльнай абароны Рэспублікі Беларусь, Навуковадаследчым інстытутам працы Міністэрства працы і сацыяльнай абароны Рэспублікі Беларусь, шэраг палажэнняў і метадычныя распрацоўкі выкарыстоўваюцца ў навучальным працэсе Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта.

Галіна ўжывання: вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў сацыяльна-працоўнай сферы, у навучальным працэсе Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта.

РЕЗЮМЕ

Манцурова Наталья Владимировна

Развитие организационно-экономических инструментов социальной защиты от безработицы

Ключевые слова: социальная защита, безработица, организационно-экономические инструменты, социальное страхование, пособие по безработице, активные меры.

Цель работы: развитие теоретико-методических основ организации социальной защиты от безработицы и разработка практических рекомендаций по реализации ее организационно-экономических инструментов в условиях функционирования социально ориентированной рыночной экономики.

Методы исследования: фундаментальные общенаучные методы познания: системный анализ и синтез, группировка и сравнение, статистические методы и моделирование.

Полученные результаты и их новизна: развитие теоретико-методических основ организации социальной защиты от безработицы в условиях социально ориентированной рыночной экономики, включающее: теоретическое обоснование понятия «социальная защита от безработицы», принципы ее организации и структурообразующие элементы; разработку методики расчета дифференцированных пособий по безработице и методики расчета величины целевого тарифа на страхование от безработицы; разработанную модель организации социальной защиты от безработицы и практические рекомендации по реализации ее организационно-экономических инструментов.

Рекомендации по использованию: результаты исследования использованы Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, Научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, ряд положений и методические разработки используются в учебном процессе Белорусского государственного университета.

Область применения: результаты могут быть использованы в социально-трудовой сфере, в учебном процессе Белорусского государственного университета.

SUMMARY

Mantsurova Natalya Vladimirovna

Organizational and economic instruments of social protection from unemployment

Keywords: social protection, unemployment, organizational and economic instruments, social insurance, unemployment benefit, active measures.

The purpose of the project: the development of theoretical and methodological foundations of the organization of social protection from unemployment and the development of practical recommendations for the implementation of its organizational and economic instruments in the conditions of a socially oriented market economy.

Research methods: fundamental general scientific methods of research: the system analysis and synthesis, grouping and comparison, statistical methods and modelling.

The results obtained and their novelty: the development of theoretical and methodological foundations of the organization of social protection from unemployment in a socially oriented market economy which comprises a theoretical justification for the notion of «social protection from unemployment», the principles of its organization and structure-forming elements, the development of a methodology for calculating differentiated unemployment benefits and methods of calculating of the target rate for unemployment insurance, a developed organization model of social protection from unemployment and practical recommendations for the implementation of its organizational and economic instruments.

The recommendations for application: the results of the research were used by the Ministry of Labour and Social Protection of the Republic of Belarus, the Research Institute for Labour of Ministry of Labour and Social Protection of the Republic of Belarus, a number of suggestions and methodological developments are used in the educational process of the Belarusian State University.

Field of application: the results can be used in social and labour sphere, in the educational process of the Belarusian State University.

Редактор *Е.Г. Сазончик*
Корректор *И.Е. Пинхасик*
Технический редактор *О.В. Бордашева*
Компьютерный дизайн *Е.А. Быковская*

Подписано в печать 03.09.2015. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,6. Уч.-изд. л. 1,4. Тираж 66 экз. Заказ

УО «Белорусский государственный экономический университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/299 от 22.04.2014.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО «Белорусский государственный экономический университет».
Лицензия полиграфическая № 02330/210 от 14.04.2014.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.